

# АДМИНИСТРАЦИЯ ТЕРСКОГО РАЙОНА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 29.12.2009

пгт. Умба

№ 653

### Об утверждении ведомственной целевой программы «Профилактика деятельности антитеррористической направленности на территории Терского района на 2009-2011 годы»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением администрации Терского района №459 от 14.10.2009 года «Об утверждении порядка составления, рассмотрения, принятия и контроля за исполнением ведомственных целевых программ муниципального образования Терский район» и целях создания необходимых условий для создания профилактической деятельности на территории Терского района

**постановляю:**

1. Утвердить прилагаемую ведомственную целевую программу «Профилактика деятельности антитеррористической направленности на территории Терского района на 2009-2011 годы».
2. Финансово-экономическому отделу администрации Терского района (Самойленко Н.А.) предусматривать при формировании бюджета муниципального образования Терский район на очередной финансовый год финансовые средства на реализацию Программы.
3. Настоящее постановление распространяется на правоотношения возникшие с 01.01.2009 года.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации района - начальника отдела ГОЧС и мобилизационной подготовки, отдела по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениям Сверчкова А.Г.

Глава администрации  
Терского района



Л.В.Шевелев

УТВЕРЖДЕНА

Постановлением администрации  
Терского района от 29.12.2009 № 653

**ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА  
«ПРОФИЛАКТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НА-  
ПРАВЛЕННОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ТЕРСКОГО РАЙОНА  
НА 2009-2011 ГОДЫ»**

**п.г.т.Умба  
2009 год**

**ПАСПОРТ**  
**Ведомственной целевой программы «Профилактика деятельности антитеррористической направленности на территории Терского района на 2009-2011 годы»**

Наименование Программы	Ведомственная целевая программа «Профилактика деятельности антитеррористической направленности на территории Терского района на 2009-2011 годы»
Заказчик Программы	Администрация Терского района
Исполнители Программы	- Администрация Терского района, - учреждения и организации района, - общественные организации и объединения
Цели и задачи Программы	- воспитание культуры толерантности и межнационального согласия; - достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения; - формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу; - общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве; - реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего образования Терского района образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие
Сроки и этапы реализации Программы	- 2009-2011 годы - в один этап. Объем средств, выделяемых на реализацию мероприятий настоящей Программы, ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год
Ожидаемые результаты от реализации Программы	- укрепление и культивирование в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности; - препятствование созданию и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок; - обеспечение условий для успешной адаптации молодежи из числа мигрантов, противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости; - совершенствование форм и методов работы правоохранительных органов по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации; - создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости



Источники финансирования	<p>Всего по Программе <b>57,0</b> тыс. рублей, в том числе:          2009 - <b>28,0</b> тыс. руб.;          2010 - <b>19,0</b> тыс. руб.;          2011 - <b>10,0</b> тыс. руб.</p> <p>Финансирование Программы осуществляется из бюджета МО Терский район.</p> <p>В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы. Под каждое мероприятие Программы разрабатывается контракт, который заключается с исполнителем, победившим в конкурсе.</p> <p>Размещение заказов, связанных с исполнением Программы, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».</p>
Управление Программой и контроль за ее реализацией	Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляют администрация Терского района, а также Совет депутатов Терского района в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством
Разработчик	Отдел ГО, ЧС и мобилизационной подготовки администрации Терского района

#### 1. Оценка исходной ситуации

Резкая активизация деятельности молодежных объединений экстремистской направленности («Скинхеды», «Российское национальное единство», «Национал-большевистская партия», «Актив красной молодежи» и др.), формирование большинством из них в регионах Российской Федерации структур и ячеек своих объединений, организованная финансовая поддержка - все это создает серьезную угрозу поддержанию законности и правопорядка в Российской Федерации.

Экстремистские организации и их члены используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.

Члены экстремистских организаций активно участвовали в акциях протеста, связанных с монетизацией льгот, реформой жилищно-коммунального хозяйства и иных, в том числе разрешенных в законном порядке публичных акциях, в ходе которых призывали участников к блокированию автодорог, зданий органов власти и управления и иным противоправным действиям. Членами экстремистских организаций неоднократно осуществлялись попытки проникновения в здания органов государственной власти и управления, что наносит не только материальный вред, но и значительно подрывает авторитет государственной власти.

Общественная опасность объединений экстремистской направленности и необходимость принятия эффективных мер по противодействию и усилению борьбы с проявлениями любых форм экстремизма очевидна. Довольно часто действия экстремистов приобретают характер вандализма, выражаются в осквернении зданий, порче имущества как государственного, так и личного и квалифицируются по статье 214 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Усиление борьбы с экстремизмом ведется с очевидными уголовно наказуемыми действиями - терроризмом, захватом или присвоением властных полномочий, созданием незаконных вооруженных формирований, осуществлением массовых беспорядков, хули-



ганством и актами вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды.

Сегодняшняя борьба с экстремизмом затрагивает также сферы, которые трактуются как:

- подрыв безопасности Российской Федерации; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;
- унижение национального достоинства, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

## 2. Цель и задачи Программы

Главная цель Программы - организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти, администрации Терского района, правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

- утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей Терского района;
- воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;
- достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;
- формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;
- общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве;
- разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего образования Терского района образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

## 3. Основные мероприятия Программы

Основными мероприятиями Программы являются:

- последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания;
- утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации;
- последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.

В сфере образования и воспитания:

- утверждение в школьной системе образования концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;



- проведение подготовки школьных учителей на предмет знаний и установок в вопросах толерантности и межэтнического диалога;
- развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и родителями о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;
- реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, межэтнической розни и личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;
- пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций в школах и других учебных заведениях;
- индивидуальная работа с теми, кто вовлечен в деятельность подобных групп или разделяет подобные взгляды;
- расширение для школьников экскурсионно-туристической деятельности для углубления их знаний о стране и ее народах;
- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия, а также создание современных мультимедийных продуктов о культурном многообразии России.

В сфере средств массовой информации, издательского дела и индустрии массовых развлечений:

- осуществление регулярного мониторинга печатных и электронных СМИ, Интернет-изданий и литературы, а также продуктов индустрии массовых развлечений на предмет выявления попыток разжигания расовой, этнической и религиозной вражды и ненависти и призывов к насилию;
- не упоминать без крайней необходимости этническую принадлежность персонажей журналистских материалов;
- оказание всемерной поддержки средствам массовой информации, адресованным детям и молодежи и ставящим своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма.

#### 4. Управление Программой

Основой реализации Программы должно стать создание правового, организационного, финансового и других видов обеспечения достижения поставленных целей по противодействию экстремизму и профилактике терроризма на территории Терского района. Координацию деятельности исполнителей осуществляет отдел ГО, ЧС и мобилизационной подготовки администрации Терского района. Анализ и оценку эффективности исполнения Программы, подготовку материалов для рассмотрения на Совете депутатов Терского района производит отдел ГО, ЧС и мобилизационной подготовки администрации Терского района совместно с ОВД Терского района.

#### 5. Контроль за исполнением Программы

Осуществляют администрация Терского района, ОВД Терского района, Совет депутатов Терского района в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

Приложение 1  
к ведомственной целевой программе  
«Профилактика деятельности антитеррористической  
направленности на территории Терского района на 2009-2011 годы»

**ПЕРЕЧЕНЬ  
МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ВЕДОМСТВЕННОЙ  
ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ПРОФИЛАКТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АНТИТЕРРО-  
РИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ТЕРСКОГО РАЙОНА  
НА 2009-2011 ГОДЫ»**

№ № п/п	Наименование мероприятий	Срок испол- нения	Всего (тыс. руб.)	Источники финанси- рования (тыс. руб.)		Ответственные исполнители
				Местный бюджет		
1	2	3	4	5	6	
<b>1. Организационные и пропагандистские мероприятия</b>						
1.	Подготовить и распространить методическое пособие, включающее в себя подборку материалов по использованию активных методов в преподавании тем толерантности в условиях общеобразовательного учреждения, опыт проведения занятий по толерантности и правам человека для учащихся старших классов	2009-2011	Без финанси-рования	-		Отдел образования и профессионально-технического обучения администрации Терского района
2.	Обобщить и распространить в районе опыт проведения просветительских и информационных мероприятий в учреждениях культуры, спорта, образования Мурманской области по формированию толерантности и преодолению ксенофобии	2009-2011	Без финан-сирования	-		Отдел по связям с общественностью, туризму, культуре и спорту администрации Терского рай-она
3	Использовать творческий потенциал педагогов образовательных учреждений для разработки уроков и мероприятий, направленных на развитие уровня толерантного сознания молодежи	2009-2011	Без финан-сирования	-		Отдел образования и про-фессионально-технического обуче-ния администрации Терского района
4	Проведение уроков и мероприятий для учащихся с использованием видеоматериалов «Обыкновенный фашизм», «Список Шиндлера» и пр.	2009-2011	Без финан-сирования	-		Отдел образования и профессионально-технического обуче-ния администрации Терского района



5	Распространение опыта проведения уроков и мероприятий, направленных на развитие толерантного сознания у молодежи	2009-2011	Без финансирования	-	Отдел образования и профессионально-технического обучения администрации Терского района
6	Предоставление педагогам и библиотекарям информации и материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи	2010-2011	5,0 5,0	5,0 5,0	Отдел образования и профессионально-технического обучения администрации Терского района
7	Организация работы учреждений культуры, спорта и образования по утверждению в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе (как проявление культурных, этнических, религиозных, политических и иных различий между людьми), формированию нетерпимости к любым проявлениям экстремизма	2009-2011	Без финансирования	-	Отдел по связям с общественностью, туризму, культуре и спорту администрации Терского района
8	Разработка в образовательных учреждениях Терского района оригинальных методик активного обучения и учебных материалов по тематике расизма, ксенофобии, дискриминации	2010-2011	5,0 5,0	5,0 5,0	Отдел образования и профессионально-технического обучения администрации Терского района
9	Комплексные проверки потенциально опасного объекта хлораторной насосной станции на предмет профилактики и предупреждения террористических актов и техногенных аварий	2009-2011	Без финансирования	-	Отдел ГО, ЧС и МП администрации Терского района, ОВД, ФСБ
10	Информирование населения района по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведения в чрезвычайных ситуациях через администрации Терского района, сотрудников районного отдела милиции и средства массовой информации	2009-2011	Без финансирования	-	Отдел ГО, ЧС и МП администрации Терского района
11	Проведение заседаний Антитеррористической комиссии Терского района по вопросам профилактики террористических угроз на территории Терского района	2009-2011	Без финансирования	-	Отдел ГО, ЧС и МП администрации Терского района



12	Организация взаимодействия с органами внутренних дел, Федеральной службы безопасности и командованием воинской части Терского района по вопросам координации действий в профилактике терроризма	2009-2011	Без финансирования	-	Отдел ГО, ЧС и МП администрации Терского района
<b>2. Мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма</b>					
13	Проведение учений и тренировок на объектах культуры, спорта и образования по отработке взаимодействия территориальных органов исполнительной власти и правоохранительных органов при угрозе совершения террористического акта	2009 2010 2011		-	Отдел ГО, ЧС и МП администрации Терского района, ОВД Терского района
14	Приобретение научно-методических материалов, программ, печатных и электронных учебных пособий, учебных фильмов, в том числе с использованием мультимедийных средств, для общеобразовательных учреждений, учреждений системы дополнительного образования детей (по вопросам профилактики экстремизма и предупреждения террористических актов)				
	Приобретение 10 комплектов плакатов по антитеррористической тематике и профилактике экстремизма для школьных и детских образовательных учреждений	2009	20,0	20,0	Отдел образования и профессионально-технического обучения администрации Терского района
15	Проведение акций «Внимание - экстремизм!», «Терроризму - нет!» и т.д.				
	Изготовить 500 шт. печатных памяток по тематике противодействия экстремизму и терроризму	2009	8,0	8,0	Администрация Терского района, ОВД Терского района
16	Изготовить 500 шт. печатных памяток по тематике противодействия экстремизму и терроризму	2010	9,0	9,0	Администрация Терского района, ОВД Терского района

**Примечание:**

1. В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности (Федеральный закон от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»).

2. Ведомственная целевая программа «Профилактика деятельности антитеррористической направленности Терского района на 2009-2011 годы» подлежит корректировке и внесению дополнений при принятии Федеральной программы и Мурманской областной программы с определением порядка и источников финансирования практических мероприятий по противодействию терроризму.



Приложение 2  
к ведомственной целевой программе  
«Профилактика деятельности антитеррористической  
направленности на территории Терского района на 2009-2011 годы»

## ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

### 1. Экстремистская деятельность (экстремизм):

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

2. Экстремистская организация - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

3. Экстремистские материалы - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей



партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

#### 4. Основные направления противодействия экстремистской деятельности.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

#### 5. Субъекты противодействия экстремистской деятельности.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

#### 6. Профилактика экстремистской деятельности.

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

7. Толерантность (лат. *tolerantia* - терпение) - терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Толерантность является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

8. Ксенофобия (греч. *xenos* - чужой + *phobos* - страх) - особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.