

Администрация Терского района

Постановление

от 30.08.2011

п. Умба

№ 369

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Терский район на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов

В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 29.06.2011 "О бюджетной политике в 2012 - 2014 годах", постановлением Правительства Мурманской области от 30.05.2011 N 255-ПП "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Повышение эффективности бюджетных расходов Мурманской области на 2011 - 2013 годы", постановлением Правительства Мурманской области от 19.07.2011 N 358-ПП "Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в Мурманской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов" и в целях составления проекта Решения Совета депутатов Терского района "О бюджете муниципального образования Терский район на 2012 год "

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Терский район на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов (далее - Основные направления).

2. Рекомендовать главным распорядителям средств районного бюджета, органам местного самоуправления в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями.

3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации района - начальника финансово-экономического отдела Самойленко Н.А.

Глава администрации Терского района



Л.В. Шевелёв

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ТЕРСКИЙ РАЙОН НА 2012 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2013 И 2014 ГОДОВ

В соответствии с Концепцией межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.08.2009 N 1123-Р, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 29.06.2011 "О бюджетной политике в 2012 - 2014 годах", постановлением Правительства Мурманской области от 30.05.2011 N 255-ПП "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Повышение эффективности бюджетных расходов Мурманской области на 2011 - 2013 годы", постановлением Правительства Мурманской области от 19.07.2011 N 358-ПП "Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в Мурманской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов" и в целях составления проекта Решения Совета депутатов Терского района "О бюджете муниципального образования Терский район на 2012 год " бюджетная и налоговая политика муниципального образования Терский район на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов в первую очередь будет направлена на формирование новой модели экономического роста, основанной на эффективной системе предоставления публичных услуг, качественной финансовой и производственной инфраструктуре, повышении качества муниципальных услуг, улучшении условий и качества жизни населения, повышении эффективности бюджетных расходов, достижении целей и реализации приоритетов, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2025 года, одобренной постановлением Правительства Мурманской области от 26.08.2010 N 383-ПП "О Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2025 года".

Важнейшими условиями следования выбранным направлениям развития являются:

- осуществление бюджетного планирования на умеренно оптимистических оценках перспектив экономики;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности (стабилизация и последующее снижение дефицита бюджета муниципального образования Терский район) и устойчивости бюджетной системы муниципального образования Терский район;
- интеграция бюджетного планирования в процесс формирования и реализации долгосрочной стратегии развития муниципального образования Терский район;

- повышение эффективности и прозрачности муниципального управления;
- формирование рациональной сети муниципальных учреждений, совершенствование перечня, доступности и улучшения качества оказываемых ими услуг.

I. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов в части доходов

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, реализуемые в настоящее время ориентированы на:

- сохранение и развитие имеющегося налогового потенциала муниципального образования Терский район;
- содействие развитию отраслей экономики и создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Терский район;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью;
- повышение качества администрирования доходов, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- проведение работы межведомственной комиссией по обеспечению доходов бюджета Терского района по взаимодействию с налогоплательщиками, осуществляющими свою деятельность на территории Терского района, в части недопущения роста задолженности по налогам и сборам перед бюджетом.

В соответствии с действующим законодательством, органы местного самоуправления могут регулировать доходы бюджета от налоговых поступлений только путем принятия корректирующего коэффициента К2 в льготной для малого и среднего бизнеса системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Налоговая политика Терского района на 2012 год планирует увеличение параметров коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход для хозяйствующих субъектов на 5 – 5,5% по видам предпринимательской деятельности.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов в части расходов

Бюджетная политика в области расходов наряду с преемственностью задач, поставленных на 2011 год, будет, прежде всего, адаптироваться к изменениям федерального законодательства и законодательства Мурманской области: совершенствование правового положения муниципальных учреждений в соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с

совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", при этом планируется повысить отдачу от использования муниципальных расходов, в том числе за счет расширения объема прав муниципальных учреждений муниципального образования Терский район, создания предпосылок для совершенствования перечня и повышения качества предоставляемых муниципальных услуг и увеличения способности муниципальных учреждений муниципального образования Терский район функционировать с учетом рыночных принципов с целью максимального учета интересов потребителей муниципальных услуг. Переходный период введения новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг на местном уровне в соответствии с федеральным законодательством подлежит завершению 1 июля 2012 года.

С целью обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального образования Терский район, повышения уровня и качества жизни населения, эффективного предоставления услуг, стимулирования инновационного развития района, реализации принципа бюджетирования, ориентированного на результат, бюджетная политика муниципального образования Терский район скорректирована с учетом текущей экономической ситуации, направлена на решение следующих задач:

1. Обеспечение исполнения социальных обязательств муниципального образования Терский район с учетом индексации:

а) расходов на формирование фондов оплаты труда работников муниципальных учреждений муниципального образования Терский район в размере 6 процентов с 1 октября 2012 года по отношению к 2011 году.

Расходы на формирование фондов оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности муниципального образования Терский район, заработной платы работников муниципальных органов, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы муниципального образования Терский район определяются исходя из индексации на 6 процентов с 1 октября 2012 года, условий оплаты труда (денежного содержания, заработной платы) указанных лиц, действующих в 2011 году.

2. Продолжение работы по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов, в том числе путем принятия реальных мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, заключения энергосервисных контрактов.

3. Инвентаризация действующих бюджетных обязательств при целесообразности продолжения их исполнения с учетом эффективности и результативности, а принимаемых бюджетных обязательств - на предмет наличия достоверных расчетов и обоснований, подтверждающих целесообразность расходования бюджетных средств для достижения стратегических целей развития муниципального образования Терский район.

В связи с особенностями установления и финансового обеспечения публичных нормативных обязательств, а также в связи с использованием нормативов финансовых затрат для расчета бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) необходимо осуществить

инвентаризацию мероприятий действующих целевых программ. Долгосрочные целевые программы и ведомственные целевые программы должны быть ориентированы на решение системных проблем социально-экономического развития района.

4. Минимизация бюджетных рисков путем не только непринятия нормативных правовых актов, приводящих к увеличению расходных обязательств, но и установления пределов в отношении расходов по направлениям деятельности муниципального образования Терский район (целевым программам). 2012 год станет годом перехода к программному бюджету, планирование и исполнение будут производиться на основе действующего бюджетного законодательства.

5. При разработке проекта бюджета муниципального образования Терский район формируются муниципальные задания в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами муниципальных бюджетных и автономных учреждений, утверждаются и устанавливаются каждому муниципальному учреждению муниципального образования Терский район на очередной финансовый год. Внедрение системы мотивации руководителей муниципальных учреждений в зависимости от показателей результативности профессиональной служебной деятельности, рационального использования бюджетных ресурсов при сохранении качества предоставляемых услуг, повышения самостоятельности учреждений по определению оптимальных путей и способов достижения результатов, запрета корректировки объемов финансирования без соответствующих корректировок муниципальных заданий.

6. Повышение финансовой самостоятельности участников бюджетного процесса с одновременным повышением их ответственности, что предполагает более активное включение в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов. Проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса, учет его результатов создаст стимулы по внедрению новых, прогрессивных механизмов и подходов к формированию и исполнению бюджетов соответствующих уровней.

7. Изменение типа муниципальных учреждений в тех сферах предоставления муниципальных услуг (выполнения работ), где это может создать стимулы для повышения эффективности их деятельности, которое будет проводиться в рамках проведения реформы муниципальных учреждений, целями которой являются:

а) повышение доступности и качества муниципальных услуг, предоставляемых населению;

б) создание стимула и мотивации для муниципальных учреждений к эффективному использованию финансовых ресурсов и муниципального имущества;

в) внедрение новых механизмов оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

г) установление новых норм, направленных на обеспечение прозрачности деятельности муниципальных учреждений, и норм контроля за их финансовым состоянием.

8. В целях повышения эффективности расходов при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) обеспечить информационную открытость конкурсов, которые готовятся проводить заказчики, не допускать необоснованные ограничения конкуренции участников (товаров), а также обеспечить публичность результатов этих конкурсов с пресечением практики необоснованного завышения цен.

9. Ориентация деятельности органов местного самоуправления на результат еще в большей, чем когда-либо, степени. Будет продолжена работа по повышению качества предоставления муниципальных услуг исполнительным органом муниципального образования Терский район, по инвентаризации функций с целью исключения их дублирования, проведена их четкая стандартизация, утверждение и внедрение административных регламентов по их исполнению.

10. Усиление контроля за эффективным использованием бюджетных средств, а также применением мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства. Актуальными остаются следующие вопросы совершенствования системы муниципального финансового контроля: осуществление аудита эффективности использования бюджетных средств для оценки соответствия результатов деятельности субъектов бюджетного планирования установленным целям и задачам, способов их достижения, осуществление контроля за реализацией новых отраслевых систем оплаты труда в бюджетных учреждениях, определение законности заключения договоров с поставщиками и подрядчиками, определение достоверности ведения бухгалтерского учета и отчетности, включая проверку обоснованности дебиторской и кредиторской задолженности, выявление особенностей рискованных проектов с неопределенными результатами исследований или разработок.

11. Продолжение последовательного перехода к реализации проектов в рамках долгосрочных целевых программ по развитию малого и среднего предпринимательства, туризма, сельского хозяйства.

12. Усиление работы по оценке эффективности предоставления из бюджета муниципального образования Терский район межбюджетных трансфертов бюджетам поселений и их использования органами местного самоуправления.

III. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов в области формирования межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет основана на стабильности законодательно установленного разграничения расходных полномочий, нормативов отчислений от доходов, механизмов формирования и предоставления межбюджетных трансфертов.

Безусловным видом финансовой помощи, распределяемым до начала финансового года, является дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки поселений.

В соответствии с Законом Мурманской области от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» планируется

утверждение порядка и методики определения общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на очередной финансовый год до начала очередного финансового года, что позволит обеспечить для муниципальных образований возможности реалистичного планирования доходной части местных бюджетов.

В целях повышения эффективности использования субсидий, предоставляемых из бюджета муниципального образования Терский район, будут разработаны общие правила формирования, предоставления и распределения субсидий.

Приоритетом бюджетной политики в сфере взаимодействия с органами местного самоуправления поселений остается необходимость внедрения передовых технологий в практику управления бюджетным процессом, обеспечивающих эффективное и качественное предоставление бюджетных услуг.

С этой целью необходимо предусмотреть бюджетные ассигнования на поддержку муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов. Поддержка вышеуказанных преобразований на муниципальном уровне будет способствовать повышению финансовой устойчивости муниципальных образований поселений, а также повышению эффективности бюджетных расходов.

Реализация предложенных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений и качества управления муниципальными финансами, обеспечению их сбалансированности.

IV. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов в области управления муниципальным долгом муниципального образования Терский район

Долговая политика муниципального образования Терский район на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов будет продолжать строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств муниципальным образованием Терский район в полном объеме и в срок.

Прогнозируемое поступление доходов бюджета муниципального образования Терский район на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов не позволит сформировать бездефицитный бюджет. При этом основными источниками финансирования дефицита бюджета будут служить заемные средства.

Основными направлениями стратегии управления муниципальным долгом муниципального образования Терский район будут являться:

- своевременность исполнения долговых обязательств муниципального образования Терский район;
- привлечение кредитных ресурсов на оптимально возможный период времени и в форме кредитных линий;

- недопущение увеличения расходов бюджета муниципального образования Терский район на обслуживание муниципального долга за счет пеней и штрафов;
- планомерное снижение долговой нагрузки на муниципальный бюджет в среднесрочной перспективе.
- размещение информации о муниципальном долге муниципального образования Терский район в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности.