

Администрация Терского района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13.11.2012

п.г.т. Умба

№ 609

Об утверждении долгосрочной целевой программы муниципального образования Терский район «Улучшение жилищных условий работников бюджетной сферы муниципального образования Терский район» на 2013-2015 годы

Во исполнение постановления администрации Терского района от 29.06.2012 №369 «Об утверждении модельной схемы целеполагания муниципального образования Терский район», постановления администрации Терского района от 02.07.2012 № 392 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ муниципального образования Терский район и их формирования и реализации», постановления администрации Терского района от 11.10.2012 №568 «О разработке проектов долгосрочных целевых программ муниципального образования Терский район», в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 14.09.2010 № 414-ПП/14 «О долгосрочной целевой программе «Поддержка и стимулирование жилищного строительства в Мурманской области» на 2011 - 2015 годы и в целях оказания поддержки работникам бюджетной сферы в получении жилья на территории Терского района

п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить прилагаемую долгосрочную целевую программу муниципального образования Терский район «Улучшение жилищных условий работников бюджетной сферы муниципального образования Терский район» на 2013-2015 годы (далее – Программа).
2. Финансово-экономическому отделу администрации Терского района при формировании бюджета Терского района на 2013 год предусмотреть средства на реализацию Программы.
3. Настоящее постановление вступает в силу после его обнародования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2013 года.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования
Терский район



Н. Самойленко

Утверждена
постановлением администрации
Терского района
от 13.11.2012 № 609

**Долгосрочная целевая программа
муниципального образования Терский район
«Улучшение жилищных условий работников бюджетной сферы
муниципального образования Терский район»
на 2013-2015 годы**

**ПАСПОРТ
ДОЛГОСРОЧНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ**

| | | | | | |
|--|---|------------------------------------|-----------------------------|-----------------|-----------------|
| Наименование Программы | Долгосрочная целевая программа муниципального образования Терский район «Улучшение жилищных условий работников бюджетной сферы муниципального образования Терский район» на 2013-2015 годы | | | | |
| Основание для разработки ДЦП | <p>- Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 «О федеральную целевую программу «Жилище» на 2011 - 2015 годы;</p> <p>- Постановление Правительства Мурманской области от 14.09.2010 № 414-ПП/14 «О долгосрочной целевой программе «Поддержка и стимулирование жилищного строительства в Мурманской области» на 2011 - 2015 годы;</p> <p>- Постановление администрации Терского района «Об утверждении порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ муниципального образования Терский район и их формирования и реализации» от 02.07.2012 № 392;</p> <p>- Постановление администрации Терского района «О разработке долгосрочной целевой программы по улучшению жилищных условий работников бюджетной сферы муниципального образования Терский район» от 12.04.2012 № 205.</p> | | | | |
| Заказчик ДЦП | Администрация Терского района | | | | |
| Заказчик-координатор ДЦП | Администрация Терского района | | | | |
| Разработчики Программы | <p>- Финансово-экономический отдел администрации Терского района;</p> <p>- Отдел по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениям администрации Терского района.</p> | | | | |
| Цели и задачи Программы | <p><u>Целью программы</u> является улучшение жилищных условий работников бюджетных учреждений.</p> <p><u>Задача программы</u> - приобретение жилья работниками бюджетных учреждений.</p> | | | | |
| Важнейшие целевые индикаторы и показатели | <p>- Количество семей работников бюджетной сферы, обеспеченных жильём;</p> <p>- Общая площадь жилья, приобретённого работниками бюджетной сферы.</p> | | | | |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2013 – 2015 годы | | | | |
| Объемы и источники финансирования | Источники финансирования | Объем финансирования (руб.) | | | |
| | | Всего | В том числе по годам | | |
| | | | 2013 год | 2014 год | 2015 год |
| | Бюджет МО Терский район | 80 784 | 33 048 | 11 832 | 35 904 |
| | Областной бюджет | 620 976 | 170 952 | 224 808 | 225 216 |
| Всего | 701 760 | 204 000 | 236 640 | 261 120 | |
| Ожидаемые конечные результаты от реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности | <ul style="list-style-type: none"> • Приобретение работниками бюджетной сферы 6 квартир. • Формирование организационных и финансовых механизмов поддержки работников бюджетной сферы по приобретению жилья. • Решение кадровой политики путем предоставления специалистам бюджетной сферы государственной поддержки для приобретения жилья. | | | | |

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена ДЦП

В настоящее время в Терском районе приобретение жилья производится в основном за счет привлеченных средств, среди которых основное место занимают средства граждан и кредиты банков. Лишь достаточно обеспеченные граждане имеют возможность вкладывать средства в строительство нового жилья или покупать квартиры. Похожая проблема существует и на вторичном рынке жилья, поскольку цены на квартиры превышают покупательную способность большинства жителей района. Это происходит вследствие роста рыночных цен в условиях недостаточного предложения нового жилья.

Для решения указанных проблем необходимо разрабатывать и использовать современные финансовые инструменты, позволяющие консолидировать средства различных инвесторов, а также развивать ипотечное жилищное кредитование с использованием в качестве залога приобретаемого или уже имеющегося в собственности жилья.

Переход плановой экономики страны в рыночную, уход государства из сферы жилищного строительства и, как следствие, резкое сокращение инвестиций в строительную отрасль в целом и в строительство жилья, в первую очередь привели к обострению проблемы с жильем, в том числе и в Терском районе. Строительство жилья в районе развивается не в соответствии с потребностью в количестве вводимого в эксплуатацию жилья.

На сегодняшний день число нуждающихся в жилье (по данным администраций муниципальных образований городского и сельского поселений) составляет 281 семью (ГП Умба – 264, СП Варзуга – 17). Время ожидания в очереди у значительной части нуждающихся в улучшении жилищных условий превышает несколько лет. Из 381 человека, работающего в бюджетных учреждениях Терского района, лишь немногие могут приобрести жилье за счет собственных средств, так как средняя заработная плата в муниципальных учреждениях на сегодняшний день невелика и составляет 19,8 тыс.руб.

Нерешенность проблемы обеспечения работников муниципальных учреждений бюджетной сферы жильем в Терском районе приводит к таким негативным последствиям, как:

- текучесть кадров в муниципальных учреждениях бюджетной сферы;
- отсутствие заинтересованности у молодежи к работе в бюджетной сфере;
- угасание интереса к трудовой деятельности в бюджетной сфере из-за отсутствия перспективы создания нормальных условий жизни.

Государственная поддержка отдельных категорий граждан при приобретении (строительстве) жилья (в том числе с использованием механизмов ипотечного жилищного кредитования) позволит расширить возможности жителей Терского района по улучшению жилищных условий за счет объединения собственных средств граждан, социальных выплат из средств областного и местных бюджетов и ипотечных кредитов (займов).

Гражданин, участвующий в Программе, сможет приобрести квартиру за счет собственных средств, безвозмездной социальной выплаты и (или) банковского кредита.

При этом решаются следующие вопросы:

- снижается количество человек, стоящих в очереди в качестве нуждающихся в жилых помещениях;
- формируются организационные и финансовые механизмы поддержки работников бюджетной сферы по приобретению жилья;
- решается вопрос кадровой политики путем предоставления специалистам бюджетной сферы государственной поддержки для приобретения жилья;
- увеличивается количество граждан Терского района, улучшивших свои жилищные условия.

II. Основные цели и задачи ДЦП с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевых индикаторов и показателей

Основной целью Программы является решение жилищной проблемы работников бюджетной сферы, проживающих в Терском районе и нуждающихся в улучшении жилищных усло-

вий, при помощи использования схем ипотечного жилищного кредитования на основе консолидации бюджетных и внебюджетных средств и средств граждан.

Основные задачи Программы – улучшение жилищных условий работников бюджетных учреждений, приобретение жилья работниками бюджетных учреждений. В результате реализации Программы будет приобретено на вторичном рынке жилья 258 кв.м, что позволит улучшить жилищные условия 6 семьям работников бюджетной сферы.

Уровень достижения целей и решения задач, предусмотренных Программой, выражается посредством показателей, отражающих конкретные результаты и эффект от реализации Программы (таблица №1).

Таблица №1

Основные целевые индикаторы и показатели эффективности реализации ДЦП

| № п/п | Задача | Наименование целевого индикатора и показателя | Ед. изм. | Величина показателя в базовом году (до начала реализации ДЦП) | Значение показателя | | |
|-------|---|--|----------|---|---------------------|---------|---------|
| | | | | | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
| 1 | Приобретение жилья работниками бюджетных учреждений | Количество семей работников бюджетной сферы, обеспеченных жильём | ед. | - | 2 | 2 | 2 |
| | | | % | - | X | 100 | 200 |
| 2 | Приобретение жилья работниками бюджетных учреждений | Общая площадь жилья, приобретённого работниками бюджетной сферы | кв.м | - | 75 | 87 | 96 |
| | | | % | - | X | 86,2 | 90,6 |

Начало реализации Программы – 2013 год.

Окончание реализации Программы - 2015 год.

III. Перечень программных мероприятий

Реализация системы мероприятий (приложение № 1 к Программе) осуществляется по следующим направлениям:

- нормативно-правовое и организационное обеспечение Программы;
- финансовое обеспечение Программы.

IV. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Финансовые средства для решения проблемы обеспечения работников муниципальных учреждений бюджетной сферы доступным жильём формируются за счет:

- средств областного бюджета;
- средств местного бюджета муниципального образования;
- средств работников бюджетной сферы, используемых для частичной оплаты стоимости приобретаемого жилья;
- средств банков, предоставляющих работникам бюджетной сферы ипотечные жилищные кредиты и займы на приобретение жилья.

Объемы финансирования программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании местного бюджета на соответствующий финансовый год, исходя из возможностей местного бюджета, а также степени привлечения других источников финансирования.

Общий объем прогнозируемых затрат на реализацию Программы за счет всех источников составит 701 760 рублей (таблица №2).

Таблица №2

Объем финансирования Программы

| Источники финансирования | Объем финансирования (руб.) | | | |
|--------------------------|-----------------------------|----------------------|-------------|-------------|
| | Всего | В том числе по годам | | |
| | | 2013 год | 2014 год | 2015 год |
| Бюджет МО Терский район | 80 784 | 33 048 | 11 832 | 35 904 |
| Областной бюджет | 620 976 | 170 952 | 224 808 | 225 216 |
| Всего | 701 760 | 204 000 | 236 640 | 261 120 |

V. Механизм реализации ДЦП, включающий в себя механизм управления ДЦП и механизм взаимодействия Заказчиков

Механизм реализации Программы предполагает оказание государственной поддержки работникам бюджетной сферы в улучшении жилищных условий путем предоставления им социальной выплаты, которая может быть использована для уплаты первоначального взноса при получении жилищного, в том числе ипотечного кредита или жилищного займа на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома.

Социальная выплата предоставляется на приобретение жилого помещения у любых физических или юридических лиц, либо строительство жилья на территории Терского района.

Размер социальной выплаты из областного бюджета и порядок ее предоставления определяет Правительство Мурманской области. Социальные выплаты из областного бюджета составляют 15% от расчетной стоимости жилья в соответствии с Порядком, установленном Правительством Мурманской области. Социальные выплаты из местного бюджета составляют 5% и предоставляются в порядке, установленном Правительством Мурманской области. Расчет размера социальной выплаты представлен в приложении №2.

Выполнение Программы финансируется из областного и местного бюджетов, за счет заёмных и собственных средств участников.

Участниками Программы могут быть граждане Российской Федерации, являющиеся работниками бюджетной сферы и признанные муниципальными образованиями поселений по месту их постоянного жительства нуждающимися в жилых помещениях после 1 марта 2005 года по тем же основаниям, которые установлены статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вне зависимости от того, поставлены ли они на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Участники Программы должны соответствовать следующим требованиям:

- постоянно проживают на территории Мурманской области;
- имеют возраст до 35 лет на момент включения в список участников;
- имеют доходы, позволяющие получить кредит, либо иные денежные средства, достаточные для оплаты расчетной (средней) стоимости жилого помещения в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты;
- ранее не реализовали право на улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты или иной формы государственной поддержки за счет средств федерального, областного или местного бюджетов.

Субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований, отобраным в планируемом году на основе конкурсного отбора.

VI. Оценка экономической, социальной, бюджетной и, в случаях, предусмотренных законодательством, экологической эффективности ДЦП

В целом оценка социально-экономической эффективности реализации Программы будет производиться на основе системы целевых индикаторов и показателей.

Реализация Программы позволит:

- улучшить жилищные условия работников муниципальных учреждений бюджетной сферы;
- повысить кадровый потенциал муниципальных учреждений бюджетной сферы;
- привлечь граждан на работу в бюджетную сферу;
- сократить текучесть кадров в муниципальных учреждениях бюджетной сферы.

Реализация Программы позволит внедрить и реализовать механизм оказания поддержки работникам муниципальных учреждений бюджетной сферы в решении проблемы улучшения жилищных условий, что обеспечит социальный эффект Программы.

Эффективность реализации Программы и использования выделенных на нее средств областного и местного бюджетов будет обеспечена за счет:

- исключения возможности нецелевого использования бюджетных средств;
- прозрачности использования бюджетных средств;
- адресного предоставления бюджетных средств;
- привлечения собственных, заемных, кредитных средств на приобретение жилья работниками бюджетной сферы.

Успешное выполнение мероприятий Программы позволит дополнительно обеспечить жильем 6 работников бюджетной сферы, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в том числе: в 2013 году – 2 чел., в 2014 – 2 чел., в 2015г. – 2 чел., а также будет способствовать привлечению в жилищную сферу собственных средств граждан, дополнительных финансовых средств банков и других организаций, предоставляющих ипотечные кредиты и займы.

Приложение № 1
к долгосрочной целевой программе
муниципального образования Терский район
«Улучшение жилищных условий работников бюджетной сферы
муниципального образования Терский район»
на 2013-2015 годы

**ПЕРЕЧЕНЬ
МЕРОПРИЯТИЙ ДОЛГОСРОЧНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ**

| Задача, наименование мероприятия | Исполнитель | Срок исполнения | Источники финансирования | Объем финансирования, тыс. руб. | | | Наименование показателя | Ед. изм. | Базовое значение | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. (целевое значение) |
|--|---|---|--------------------------|---------------------------------|--------|------------------------|-------------------------|----------|------------------|---------|---------|-------------------------------|
| | | | | 2013г. | 2014г. | 2015г. | | | | | | |
| Задача 1: Приобретение жилья работниками бюджетных учреждений | | | | | | | | | | | | |
| Разработка и утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги «Улучшение жилищных условий работников бюджетной сферы муниципального образования Терский район» | Финансово-экономический отдел администрации Терского района | III кв. 2012г. | - | - | - | Утверждение регламента | Шт. | - | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Формирование учетных дел на потенциальных участников Программы | Администрация Терского района | в течение года | - | - | - | По факту обращения | Шт. | - | 2 | 4 | 6 | 6 |
| Формирование списков участников Программы | Администрация Терского района | до 01 сентября года, предшествующего планируемому | - | - | - | Утверждение списка | Шт. | - | 1 | 2 | 3 | 3 |

| Задача, наименование мероприятия | Исполнитель | Срок исполнения | Источники финансирования | Объем финансирования, тыс. руб. | | | Показатели результативности выполнения мероприятий | | | | | | | | |
|--|---|--|--------------------------|---------------------------------|--------|---|--|----------|------------------|---------|---------|-----------------------------|--|--|--|
| | | | | 2013г. | 2014г. | 2015г. | Наименование показателя | Ед. изм. | Базовое значение | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. (целое значение) | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| Участие в конкурсном отборе среди муниципальных образований Мурманской области для участия в реализации ДЦП «Поддержка и стимулирование жилищного строительства в Мурманской области» на 2011 – 2015 годы» | Финансово-экономический отдел администрации Терского района | ежегодно | - | - | - | Подача заявки на участие в конкурсном отборе согласно срока подачи заявок | | | 1 | 2 | 3 | | | | |
| Заключение соглашений в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2011-2015 и ДЦП «Поддержка и стимулирование жилищного строительства в Мурманской области» на 2011 – 2015 годы» | Финансово-экономический отдел администрации Терского района | ежегодно III - IV кв. | - | - | - | Количество заключенных соглашений | Шт. | - | 1 | 2 | 3 | | | | |
| Оформление и выдача свидетельства о праве на получение социальной выплаты участникам Программы | Финансово-экономический отдел администрации Терского района | в течение 2-х месяцев после получения уведомления о лимитах бюджетных ассигнований из областного бюджета | - | - | - | Количество выданных свидетельств | Шт. | - | 2 | 4 | 6 | | | | |

| Задача, наименование мероприятия | Исполнитель | Срок исполнения | Источники финансирования | Объем финансирования, тыс. руб. | | | Показатели результативности выполнения мероприятий | | | | | | |
|--|---|-----------------|--------------------------|---------------------------------|---------|---------|--|-----------|------------------|---------|---------|----------------------------|--|
| | | | | 2013г. | 2014г. | 2015г. | Наименование показателя | Ед. изм. | Базовое значение | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. (целевое значение) | |
| Выделение участникам программы социальной выплаты | Финансово-экономический отдел администрации Терского района | 2013-2015 | областной бюджет | 170,952 ¹ | 224,808 | 225,216 | Сумма профинансированных средств | Тыс. руб. | - | 170,952 | 395,760 | 620,976 | |
| | | | | 33,048 | 11,832 | 35,904 | | | - | 33,048 | 44,880 | 80,784 | |
| Проведение мониторинга реализации Программы, составление отчетности по предоставлению социальной выплаты | Финансово-экономический отдел администрации Терского района | в течение года | - | - | - | - | Отчёт о реализации программы | Шт. | - | 1 | 2 | 3 | |
| | | | | 204,000 | 236,640 | 261,120 | | | | | | | |
| Итого: | | | | | | | | | | | | | |

¹ - уточняется при формировании областного бюджета

РАСЧЕТ РАЗМЕРА СОЦИАЛЬНОЙ ВЫПЛАТЫ

Размер предоставляемой социальной выплаты определяется в соответствии с формулой:

$P = (S - II) \times H \times K - C$, где

P – размер социальной выплаты;

S – норма предоставления общей площади жилого помещения;

II – суммарная площадь жилых помещений, принадлежащих на праве собственности гражданину и членам его семьи, расположенных в муниципальном образовании, в котором гражданин подает заявление о предоставлении социальной выплаты;

H – норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилья, используемый для расчета величины социальной выплаты по муниципальному образованию, утверждаемый ежеквартально постановлением администрации Терского района;

K – коэффициент размера социальной выплаты;

C – суммарная рыночная стоимость жилых помещений, расположенных вне места жительства гражданина и принадлежащих на праве собственности гражданину и членам его семьи, определяемая на основании акта оценки, проведенной независимым оценщиком в соответствии с законодательством.

Норма предоставления общей площади жилого помещения для расчета размера социальной выплаты устанавливается в следующих пределах:

- 33 кв. метра общей площади жилья для одиноко проживающего человека;

- 42 кв. метра общей площади жилья для семьи численностью два человека;

- 18 кв. метров общей площади на каждого члена семьи для семьи численностью три и более человек.

Норматив стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья на момент принятия Программы составляет 13 600 руб.

Коэффициент размера социальной выплаты составляет 20% стоимости жилья, из них:

– 15% - за счет средств областного бюджета;

– 5% - за счет средств местного бюджета.

Расчет финансовых средств на реализацию Программы определяется в соответствии с Порядком предоставления социальных выплат, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области.

Суммы социальных выплат рассчитываются исходя из того, что в 2013-2015 годах социальная выплата будет выдаваться участникам-работникам бюджетной сферы, не имеющим жилых помещений на праве собственности, ежегодно для 2 семей.