

Администрация Терского района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13.11.2012

п.г.т. Умба

№ 620

О внесении изменений в постановление администрации Терского района 26.12.2011 №536 «Об утверждении долгосрочной муниципальной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования Терский район » на 2012-2014 годы

В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.06.2010 "О бюджетной политике в 2011- 2013 годах", в целях реализации постановления Правительства Мурманской области от 30.05.2011 № 255-ПП «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Мурманской области на 2011- 2013 годы», постановления администрации Терского района от 02.07.2012 № 391 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ муниципального образования Терский район»

п о с т а н о в л я ю:

1. Внести изменения в постановление администрации Терского района от 26.12.2011 №536 «Об утверждении долгосрочной муниципальной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования Терский район » на 2012-2014 годы» изложив программу в следующей редакции (Прилагается).
2. Финансово-экономическому отделу администрации Терского района при формировании бюджета Терского района на 2013 год предусмотреть средства на реализацию Программы.
3. Постановление подлежит обнародованию и размещению на официальном сайте администрации Терского района.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования
Терский район



Н.С.
Н. Самойленко

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Терского района от 26.12.2011 №536
(в редакции постановления администрации Тер-
ского района от 13.11.2012 №620)

**Долгосрочная целевая программа муниципального образования Терский район
«Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования
Терский район» на 2012 - 2014 годы**

пгт. Умба
2012 год

Паспорт программы

Наименование программы	Долгосрочная целевая программа муниципального образования Терский район «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования Терский район» на 2012 - 2014 годы
Основание для разработки ДЦП (дата и номер соответствующих нормативных, нормативных правовых актов)	- Постановление Правительства Мурманской области от 30.05.2011 № 255-ПП «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Мурманской области на 2011-2013 годы»; - Постановление администрации Терского района от 02.07.2012 № 392 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ муниципального образования Терский район и их формирования и реализации»
Заказчик ДЦП	Администрация Терского района
Заказчик-координатор ДЦП	Администрация Терского района
Разработчик Программы	Финансово-экономический отдел администрации Терского района
Цели и задачи Программы	Цель: Повышение эффективности бюджетных расходов Задача 1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Терский район; Задача 2. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления Терского района; Задача 3. Совершенствование правового статуса муниципальных учреждений и повышение качества предоставляемых муниципальных услуг; Задача 4. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения; Задача 5. Развитие системы муниципального финансового контроля; Задача 6. Формирование комплексной контрактной системы; Задача 7. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами.
Важнейшие целевые индикаторы и показатели	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отклонение фактического исполнения местного бюджета от планового значения по расходам; 2. Отношение муниципального долга (за вычетом представленных гарантий) к доходам местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам; 3. Отношение просроченной кредиторской задолженности к расходам местного бюджета; 4. Удельный вес расходов местного бюджета, формируемый в рамках программ; 5. Доля бюджетных и автономных учреждений, для которых установлены муниципальные задания; 6. Количество проверок за операциями с бюджетными средствами главных распорядителей и получателей бюджетных средств;

	7. Отношение дефицита местного бюджета муниципального образования Терский район к доходам без учета объема безвозмездных поступлений.								
Сроки и этапы реализации Программы	2012 – 2014 годы								
Перечень подпрограмм	-								
Объемы и источники финансирования	Финансирование программных мероприятий осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Терский район в объемах, предусмотренных Программой и утвержденных решением Совета депутатов Терского района о бюджете муниципального образования Терский район на соответствующий финансовый год. Общий объем средств бюджета муниципального образования Терский район, необходимый для финансирования по Программе на 2012-2014 годы, составляет 200,0 тыс. руб.								
			2012 год		2013 год		2014 год		
			ОБ	МБ	ОБ	МБ	ОБ	МБ	
	Всего:	200,0	0	0	0	100,0	0	100,0	
	<i>в том числе по получателям</i>								
		ОСОТК и С	100,0	0	0	0	50,0	0	50,0
		ОО и ПТО	100,0	0	0	0	50,0	0	50,0
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности	Переход на качественно новый уровень управления муниципальными финансами								

Перечень принятых сокращений:

ГРБС – главный распорядитель бюджетных средств;

ФЭО – финансово-экономический отдел администрации Терского района.

1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена ДЦП

Муниципальное образование Терский район имеет самостоятельный бюджет. При составлении бюджета применялись различные методы планирования: метод индексации, нормативный и плановый методы. Финансирование расходов на осуществление деятельности получателей бюджетных средств осуществлялось ФЭО администрации Терского района, выполняющей функции финансового органа. В муниципальном образовании осуществляет свою деятельность двадцать бюджетных учреждений, все учреждения являются юридическими лицами.

В целях решения существующих проблем в части управления общественными финансами МО Терский район в течение 2010 – 2011 г.г. проделана и продолжается следующая работа:

- разработана единая нормативная база для обеспечения организации бюджетного процесса;
- внедрена система электронного документооборота;
- разработан механизм формирования и реализации муниципальных долгосрочных и ведомственных целевых программ;
- установлены стандарты качества предоставления муниципальных услуг;
- проводится оптимизация бюджетной сети и численности служащих МО Терский район.

Несмотря на достигнутые результаты, сохраняется ряд нерешенных проблем:

- не созданы условия для мотивации бюджетных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;

- не разработана методология взаимоувязки планирования программных и непрограммных расходов, а так же капитальных и текущих расходов;
- формальным и недостаточно согласованным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат. Не обеспечена увязка количества и качества предоставляемых услуг;
- требует методического решения ряд вопросов, связанных с управлением финансами.

Объективными факторами для разработки и реализации Программы являются:

1. Необходимость выполнения действующих расходных обязательств, реализации социально значимых целевых программ.
2. Необходимость выполнения норм и требований законодательства Российской Федерации, принятых в рамках проводимой в Российской Федерации бюджетной реформы.
3. Необходимость реализации мер по повышению доступности и качества оказываемых населению бюджетных услуг, увеличения бюджетной обеспеченности в образовательной и социально-культурной сферах.
4. Высокая степень потребности в инвестициях практически во всех областях муниципальной деятельности, включая сферы образования, культуры, физической культуры.

В целом реализация Программы направлена на дальнейшее обеспечение устойчивого функционирования социально-культурной сферы, сферы образования, наращивание объема и качества бюджетных услуг.

Таким образом, стоящие перед МО Терский район задачи повышения эффективности расходов носят комплексный характер. Их решение требует тесной координации всех участников бюджетного процесса.

2. Основные цели и задачи ДЦП с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевых индикаторов и показателей

Целью Программы является создание эффективной системы деятельности администрации Терского района, муниципальных учреждений ориентированной на выполнение муниципальных функций и предоставление доступных, высококачественных бюджетных и муниципальных услуг населению путем внедрения контроля, оценки и мониторинга, повышения эффективности бюджетных расходов, совершенствование среднесрочной и долгосрочной бюджетной политики в муниципальном образовании.

Для достижения цели Программы необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

- четкое определение сфер ответственности ГРБС;
- совершенствование процедур формирования и исполнения бюджета;
- обеспечение тесной увязки стратегического и бюджетного планирования;
- создание условий для повышения эффективности деятельности ГРБС и созданных ими учреждений по обеспечению муниципальных услуг;
- создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;
- повышение прозрачности и подотчетности деятельности ГРБС и созданных ими учреждений, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

Для решения указанных задач в 2012-2014 годах предлагается принять решения по следующим основным направлениям:

- долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета муниципального образования Терский район;
- внедрение программно-целевых принципов организации деятельности;
- совершенствование правового статуса муниципальных учреждений и повышение качества предоставляемых муниципальных услуг;
- оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения;
- развитие системы муниципального финансового контроля;
- развитие информационной системы управления муниципальными финансами.

Реализация предлагаемых мер создаст организационные и правовые предпосылки для

повышения бюджетных расходов.

Программа реализуется в один этап (2012-2014 г.г.)

Основные целевые индикаторы и показатели эффективности реализации ДЦП:

N п/п	Задача	Наименование целевого индикатора и показателя	Ед. изм.	Величина показателя в базовом году (до начала реализации ДЦП)	Значение показателя		
					2012 год	2013 год	2014 год
1.	Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета муниципального образования Терский район	Отклонение фактического исполнения местного бюджета от планового значения по расходам	процент	4,4	9,0	6,0	5,0
2.	Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета муниципального образования Терский район	Отношение муниципального долга (за вычетом представленных гарантий) к доходам местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам	процент	0	≤50	≤40	≤30
3.	Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета муниципального образования Терский район	Отношение просроченной кредиторской задолженности к расходам местного бюджета	процент	0	0	0	0
4.	Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности	Удельный вес расходов местного бюджета, формируемый в рамках программ	процент	19	40	70	90
5.	Совершенствование правового статуса муниципальных учреждений и повышение качества предоставляемых муниципальных услуг	Доля бюджетных и автономных учреждений, для которых установлены муниципальные задания	процент	100	100	100	100
6.	Развитие системы муниципального финансового контроля	Количество проверок за операциями с бюджетными средствами главных распорядителей и получателей бюджетных средств	единиц	8	10	12	14
7.	Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета муниципального образования Терский район	Отношение дефицита местного бюджета муниципального образования Терский район к доходам без учета объема без-	процент	профицит	≤5	≤5	≤5

ного образования возмездных поступлений Терский район					
--	--	--	--	--	--

3. Перечень программных мероприятий

Мероприятия Программы разработаны в целях повышения эффективности бюджетных расходов муниципального образования Терский район. Программа содержит конкретные мероприятия, взаимосвязанные по срокам, ресурсам, исполнителям и участникам, которые направлены на комплексную реализацию ее целей и представлены в приложении № 1 к Программе.

Раздел 1. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета муниципального образования Терский район

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Терский район является первоочередным условием достижения целей и решения задач Программы.

Проведение предсказуемой и преемственной бюджетной политики будет служить важнейшей предпосылкой для обеспечения стабильности, и соответствовать долгосрочным целям социально-экономического развития района и повышения качества жизни его населения.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы предлагается реализовать следующие меры:

- использование для целей бюджетного планирования консервативного макроэкономического прогноза;
- разработка и внедрение механизма корректировки в ходе исполнения бюджета экономических показателей, утвержденных в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования Терский район, как основы для принятия решений о возможности корректировки доходной части бюджета;
- формирование бюджета муниципального образования Терский район в увязке со стратегией социально-экономического развития;
- обеспечение макроэкономической стабильности, которая при росте собственных доходов предусматривает последовательное снижение бюджетного дефицита;
- оптимизация числа налоговых льгот и, в случае их применения, регулярная оценка их социально-экономической эффективности для принятия решений об их дальнейшем использовании;
- совершенствование организации и методологии формирования местного бюджета, прогнозирования его кассового исполнения с установлением ответственности главных администраторов доходов и ГРБС за качество и соблюдение бюджетных процедур;
- внедрение практики проведения регулярной оценки в течение финансового года ожидаемого исполнения доходной части бюджета с целью анализа и оценки рисков неисполнения действующих бюджетных обязательств;
- принятие новых расходных обязательств только при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения с учетом сроков и механизмов их реализации;
- организация бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- недопущение роста кредиторской задолженности;
- недопущение необоснованного роста долговой нагрузки на бюджет.

Раздел 2. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов, как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Терский район предусматривается дальнейшее развитие программно-целевого принципа организации их деятельности. Программно-целевые методы бюджетного планирования на территории муниципального образования реализуются путем принятия долгосрочных муниципальных целевых программ.

По мере развития программно-целевого принципа организации деятельности главных распорядителей бюджетных средств возрастет необходимость расширения их ответственности и полномочий при реализации соответствующих долгосрочных муниципальных целевых программ, уточнения структуры и полномочий главных распорядителей бюджетных средств по отдельным программам.

Для внедрения программно-целевого принципа деятельности органов местного самоуправления необходимо осуществить ряд мероприятий:

- проведение анализа утвержденных порядков разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности долгосрочных муниципальных целевых программ, при необходимости внесение в них изменений и дополнений;

- проведение оценки эффективности реализации программ, финансируемых из местного бюджета;

- сокращение расходов местного бюджета на финансирование программ, не соответствующих приоритетам социально-экономического развития муниципального образования, и с низким уровнем эффективности;

- повышение доли расходов местного бюджета, реализуемых программно-целевым методом, и обеспечение перехода к 2014 году к "программной" структуре бюджета;

- решение вопроса о необходимости внесения изменений в правовые акты муниципального образования Терский район, порядки разработки и реализации долгосрочных муниципальных целевых программ, положение о докладах, о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования, как инструмента управления на уровне главных распорядителей бюджетных средств.

Раздел 3. Совершенствование правового статуса муниципальных учреждений и повышение качества предоставляемых муниципальных услуг

В муниципальном образовании существует двадцать бюджетных учреждений, которые осуществляют свою деятельность в сфере образования, культуры, физической культуры. В существующем правовом статусе у учреждений отсутствуют стимулы к оптимизации и повышению эффективности собственной деятельности, финансирование из местного бюджета осуществляется вне зависимости от объема и качества оказываемых услуг.

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется по большей части методом индексации существующих расходов с сохранением их структуры в неизменном виде. В бюджетном финансировании необходимо сместить акценты - средства бюджета должны направляться не на то, чтобы поддерживать функционирование учреждения как юридического лица, а на то, чтобы обеспечить каждому гражданину право на получение бесплатной (либо частично платной) услуги необходимого качества.

Одним из этапов бюджетной реформы является реализация положений принятого 08.05.2010 года Федерального закона N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", который вносит существенные изменения в ряд законодательных актов, регулирующих деятельность некоммерческого сектора, и задает новые правовые и экономические условия работы государственных и муниципальных учреждений. Распоряжением администрации Терского района от 13.10.2010 г. №137 утвержден План мероприятий по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений Терского района.

Мероприятия по реформированию бюджетной сети направлены на достижение следующих целей:

- повышение доступности и качества муниципальных услуг в сфере образования,

культуры и других социально значимых сферах;

- создание условий для оптимизации бюджетной сети;
- снижение количества неустановленных видов платных услуг;
- развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;
- расширение самостоятельности муниципальных учреждений в решении вопросов, относящихся к их уставной деятельности, и повышение ответственности руководителей учреждений.

Для достижения указанных целей необходимо решить три взаимосвязанные задачи:

- совершенствование правового статуса муниципальных учреждений;
- внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;
- повышение открытости деятельности муниципальных учреждений, оказывающих муниципальные услуги, для потребителей этих услуг.

Мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений направлены на повышение эффективности предоставления муниципальных услуг в условиях сохранения (либо снижения темпов роста) расходов бюджетов на их оказание. Должны быть созданы условия и стимулы для сокращения внутренних издержек муниципальных учреждений и привлечения (легализации) ими внебюджетных источников финансового обеспечения, повышения эффективности и открытости их деятельности, а также созданы возможности и стимулы для главных распорядителей бюджетных средств по оптимизации подведомственной сети. В 2012 году предоставлено право бюджетным учреждениям самостоятельного распоряжения доходами от приносящей доход деятельности.

Планируется изменить механизмы финансового обеспечения бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав), оказывающих муниципальные услуги:

- перевести с 01 января 2012 года со сметного финансового обеспечения на предоставление субсидии на выполнение муниципального задания;
- исключить субсидиарную ответственность муниципалитета по обязательствам бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав);
- расширить права бюджетных учреждений по распоряжению закрепленным за ними движимым имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества.

Предоставление бюджетным учреждениям субсидий на оказание муниципальных услуг потребует совершенствования практики формирования муниципальных заданий для муниципальных учреждений и их финансового обеспечения.

Администрацией Терского района от 16.02.2011 № 64 принято постановление «Об особенностях финансового обеспечения деятельности бюджетных и казенных учреждений Терского района в переходный период».

В местном бюджете на 2012 год бюджетные ассигнования по учреждениям, подведомственным главным распорядителям средств местного бюджета, должны быть определены отдельно по типам муниципальных учреждений (казенное, бюджетное, автономное) с учетом требований Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Соответственно, для обеспечения реализации полномочий муниципальных учреждений необходимо реализовать заложенный в Бюджетном кодексе Российской Федерации принцип использования проектов муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг при планировании бюджетных средств на последующие годы.

Развитию новых форм оказания муниципальных услуг будет способствовать реформирование муниципальной бюджетной сети путем изменения статуса муниципальных учреждений, оптимизации структуры их штатных расписаний в части сокращения управленческого персонала, повышения эффективности использования имущества, находящегося в оперативном управлении муниципального учреждения.

Кроме того, в целях реализации программы эффективности бюджетных расходов необходимо провести по единообразной методологии и на периодической основе сравнительную оценку потребности в предоставляемых и фактически предоставленных бюджетных и муниципальных услугах в разрезе социально значимых.

Создание системы учета потребности в предоставляемых бюджетных и муниципальных услугах и учета результатов оценки при формировании расходов на очередной финансовый год обеспечит повышение эффективности социальных расходов местного бюджета, а ежегодная инвентаризация состояния материально-технической базы муниципальных учреждений выявит уровень соответствия ее требованиям к качеству предоставления муниципальных услуг.

Для решения вышеуказанных задач, а также в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением администрации Терского района от 04.05.2011 № 174 утверждено положение о порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

Грамотное формирование требований к содержанию муниципального задания будет способствовать установлению обоснованных нормативов финансирования соответствующих муниципальных услуг, формируемых исходя не из достигнутого объема финансирования, а из обусловленных законом регламентов, норм и правил, мер пожарной безопасности, потребностей потребителей услуг.

Система мониторинга и контроль исполнения муниципальных заданий позволят:

- обеспечить соблюдение качественных и количественных параметров, указанных в муниципальном задании;
- оценить степень удовлетворенности получателей муниципальных услуг качеством их оказания;
- выявить и устранить ошибки и неточности по исполнению муниципального задания;
- повысить эффективность использования бюджетных средств.

Кроме того, реализацию муниципальных заданий и требования к качеству бюджетных и муниципальных услуг можно будет использовать для решения вопроса о допуске организаций иных форм собственности к предоставлению соответствующих бюджетных и муниципальных услуг, что позволит оптимизировать действующую сеть муниципальных учреждений и создать конкурентный рынок муниципальных услуг.

Раздел 4. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения

Основными направлениями повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления (выполнения возложенных на них функций) должны стать:

- противодействие коррупции и снижение административных барьеров;
- совершенствование контрольно-надзорной деятельности;
- сокращение дублирования функций и полномочий исполнительной власти органов местного самоуправления;
- передача функций исполнительных органов местного самоуправления, не отнесенных к основному виду деятельности, специализированным организациям, или размещение муниципальных заказов на соответствующие услуги (аутсорсинг);
- оптимизация бюджетных расходов на органы местного самоуправления;
- оптимизация системы и структуры полномочий и функций главных распорядителей бюджетных средств;
- формирование открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе обеспечение перехода на оказание услуг по осуществлению юридически значимых действий в электронной форме;
- разработка и внедрение стандартов муниципальных услуг и административных регламентов;
- управление по результатам.

Основные меры по оптимизации функций муниципального управления и повышения эффективности их обеспечения:

- реализация органами местного самоуправления ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов в сферах их ведения;
- определение перечней и значений ключевых показателей эффективности деятельности главных распорядителей бюджетных средств;

- мониторинг достижения значений ключевых показателей эффективности управленческой деятельности администрации муниципального образования и главных распорядителей бюджетных средств.

Важной сферой оптимизации деятельности органов местного самоуправления является управление муниципальной собственностью, для повышения эффективности управления предлагается реализация мер по следующим основным направлениям:

- упорядочение состава муниципального имущества и обеспечение его учета;
- инвентаризация объектов муниципальной собственности, оформление прав на них;
- совершенствование прозрачных процедур, определяющих вопросы аренды муниципального имущества;
- проведение анализа перечня имущества, переданного в безвозмездное пользование;
- стимулирование и наращивание инвестиционной составляющей в расходах муниципальных предприятий и учреждений муниципального образования городское поселение Умба;
- осуществление контроля за деятельностью руководителей муниципальных предприятий (учреждений) муниципального образования;
- внедрение системы показателей оценки эффективности использования муниципального имущества;
- реализация Федерального закона от 08.05.2010N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

Раздел 6. Формирование комплексной контрактной системы

Первоочередными задачами на 2012 год являются обеспечение регламентации и структурирования всех стадий процесса муниципальных закупок, а именно - планирования закупок, размещения заказов и исполнения контрактов, а также обеспечение интеграции информационных ресурсов, связанных с размещением заказов и исполнением контрактов.

Одним из инструментов, объединяющим элементы контрактной системы, будет являться официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о заказах на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд. За счет функционирования такого сайта будет обеспечена возможность проведения мониторинга заключения, изменения и исполнения контрактов и анализа стоимостной информации. Заказчикам будет предоставлена возможность доступа к методической и правовой информации по вопросам, связанным с планированием закупок, размещением заказов и исполнением контрактов, путем выделения в рамках официального сайта информационно-справочного блока.

В целях формирования нормативного правового регулирования стадии планирования закупок для муниципальных нужд предлагается установить порядок:

- определения объема и структуры муниципальных нужд, в том числе в натуральном выражении, исходя из расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнения функций;

- установления по наиболее крупным объектам муниципальных закупок перечня товаров, работ и услуг, необходимых для обеспечения муниципальных нужд в очередном финансовом году и плановом периоде;
- определения начальных цен продукции для разных ее типов;
- проведения мониторинга цен, предметов закупки, производителей и поставщиков товаров, работ и услуг.

При планировании муниципальных закупок необходимо принимать во внимание также стоимость последующей эксплуатации продукции, обладающей длительным жизненным циклом.

Нормативные правовые акты, регулирующие стадию размещения муниципального заказа, должны содержать положения о:

- порядке составления требований к предмету закупки;
- порядке определения начальной цены муниципального контракта;

- необходимости проведения мониторинга цен на товары, работы и услуги по заключенным муниципальным контрактам.

Изменения в нормативном правовом регулировании стадии исполнения муниципальных контрактов необходимо направить на:

- регламентацию организации контроля со стороны заказчика за исполнением контракта, издание рекомендаций по приемке продукции в ходе исполнения контракта;
- установление обязанности заказчика применять санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту;
- регламентацию действий заказчика в случае уменьшения лимитов бюджетных обязательств.

В целом развитие контрактных отношений должно быть направлено на соблюдение принципов публичности, прозрачности, конкурентности и равных условий для участников размещения муниципальных заказов.

Раздел 7. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами

В настоящее время сформированы основы современной системы управления муниципальными финансами на базе программного комплекса автоматизации процесса проектирования, исполнения и анализа бюджета "Бюджет-КС".

Однако современное развитие отношений в сфере муниципальных финансов предъявляет новые требования к составу, качеству и открытости информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Терский район.

В целях удовлетворения указанных требований, а также повышения качества управления муниципальными финансами необходимо развивать автоматизированную систему, которая:

- повысит доступность информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Терский район и бюджетополучателей путем публикации информации в сети Интернет;
- усовершенствует инструменты для взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, проведения мониторинга достижения конечных результатов муниципальных целевых программ и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг;
- автоматизирует подготовку, сбор и свод бюджетной отчетности с целью снижения объема ручного труда и повышения оперативности сбора и свода отчетов;
- усилит взаимосвязь бюджетного процесса и процедур планирования закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, размещения заказов на их поставку и исполнения муниципальных контрактов, заключаемых по итогам размещения заказов.

Выполнение поставленных задач позволит перейти на качественно новый уровень управления муниципальными финансами и создать условия для принятия более обоснованных решений по их использованию.

4. Обоснование ресурсного обеспечения ДЦП

Финансирование программных мероприятий осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Терский район в объемах, предусмотренных Программой и утвержденным решением Совета депутатов Терского района о бюджете муниципального образования Терский район на соответствующий финансовый год.

Общий объем средств бюджета муниципального образования Терский район, необходимый для финансирования по Программе на 2012-2014 годы, составляет 200,0 тыс. рублей.

		<i>тыс. руб.</i>					
		<i>2012 год</i>		<i>2013 год</i>		<i>2014 год</i>	
		<i>ОБ</i>	<i>МБ</i>	<i>ОБ</i>	<i>МБ</i>	<i>ОБ</i>	<i>МБ</i>
Всего:	200,0	0	0	0	100,0	0	100,0
<i>в том числе по получателям</i>							

ОСОТК и С	100,0	0	0	0	50,0	0	50,0
ОО и ИТО	100,0	0	0	0	50,0	0	50,0

Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению при формировании проекта бюджета муниципального образования Терекский район на очередной финансовый год.

5. Механизм реализации ДЦП, включающий в себя механизм управления ДЦП и механизм взаимодействия Заказчиков

Настоящая программа реализуется в соответствии с Порядком принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ и их формирования и реализации, утвержденным постановлением администрации Терекского района от 02.07.2012 № 392.

Заказчиком программы является администрация Терекского района. В ходе реализации Программы администрация осуществляет координацию деятельности основных исполнителей Программы.

Основные исполнители реализуют в установленном порядке меры по полному, своевременному и качественному выполнению мероприятий Программы, а так же несут ответственность за рациональное использование выделяемых на их реализацию средств.

6. Оценка экономической, социальной, бюджетной и, в случаях, предусмотренных законодательством, экологической эффективности ДЦП

Социальная эффективность Программы оценивается по степени достижения целевых значений показателей, установленных пунктом 3 Программы и соответствующих целям и задачам социально-экономического развития муниципального образования Терекский район.

Экономическая эффективность определяется вкладом результатов Программы в социально-экономическое развитие муниципального образования Терекский район.

Оценка эффективности реализации Программы проводится ежегодно по окончании отчетного периода.

Успешная реализация Программы позволит обеспечить создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов муниципального образования Терекский район с целью обеспечения полноты исполнения муниципальных функций и предоставления доступных и качественных услуг населению муниципального образования.

**ПЕРЕЧЕНЬ
МЕРОПРИЯТИЙ ДОЛГОСРОЧНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ**

Задача, наименование мероприятия	Исполнитель	Срок исполнения	Источники финансирования	Объем финансирования, тыс. руб.			Показатели результативности выполнения мероприятий					
				2012 г.	2013 г.	2014 г.	Наименование показателя	Ед. изм.	2012 г.	2013 г.	2014 г. (целевое значение)	
Цель: Повышение эффективности бюджетных расходов												
Задача 1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Терский район												
1.1 Формирование бюджета МО Терский район с учетом долгосрочного прогноза основных параметров социально-экономического развития муниципального образования, основанного на реалистических оценках, прогноза социально-экономического развития на среднесрочную перспективу, носящего консервативный характер	Финансово-экономический отдел администрации Терского района	В течение 2012-2014 годов	Финансирование	-	-	-	Подготовка в установленный срок соответствующего требованиям бюджетного законодательства бюджета МО Терский район	да-1/нет-0	1	1	1	
1.2 Внесение изменений в Порядок составления и ведения кассового плана в части повышения ответственности ГРБС и главных администраторов доходов бюджета за качественное составление и исполнения показателей кассового плана	Финансово-экономический отдел администрации Терского района	2012	Финансирование	-	-	-	Отклонение фактического исполнения местного бюджета от планового значения по расходам	Процент	4,4	9,0	6,0	5,0
1.3 Разработка плана совместных мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования, сокращению недоимки по налогам и сборам и мобилизации дополнительных доходов с целью исполнения бюджета МО Терский район	Финансово-экономический отдел администрации Терского района	2012-2014 годы	Финансирование	-	-	-	Наличие плана	да-1/нет-0	0	1	1	1

Задача, наименование мероприятия	Исполнитель	Срок исполнения	Источники финансирования	Объем финансирования, тыс. руб.			Показатели результативности выполнения мероприятий					
				2012 г.	2013 г.	2014 г.	Наименование показателя	Ед. изм.	Базовое значение	2012 г.	2013 г.	2014 г.
										г.	г.	г.
1.4 Соблюдение предельного дефицита местного бюджета, размера муниципального долга и предельных объемов расходов на обслуживание муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации	Финансово-экономический отдел администрации Терского района	В течение 2012-2014 годов	Финансирование не требуется	-	-	-	Отношение муниципального долга (за вычетом предоставленных гарантий) к доходам местного бюджета без учета безвозмездных поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам	Процент	0	<=50	<=40	<=50
1.5 Осуществление контроля за своевременным погашением долговых обязательств МО Терский район	Финансово-экономический отдел администрации Терского района	В течение 2012-2014 годов (если долги долговые обязательства возникнут)	Финансирование не требуется	-	-	-	Отношение просроченной кредиторской задолженности к расходам местного бюджета	Процент	0	0,0	0,0	0,0
1.6 Мониторинг исполнения местного бюджета	Финансово-экономический отдел администрации Терского района, ГРБС	Ежегодно, в течение 2012-2014 годов	Финансирование не требуется	-	-	-	Отношение дефицита местного бюджета муниципального образования Терский район к доходам без учета объема безвозмездных поступлений	Процент	профицит	<=5	<=5	<=5
Итого по задаче 1:				0	0	0						

Задача 2. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления Терского района

Задача, наименование мероприятия	Исполнитель	Срок исполнения	Источники финансирования	Объем финансирования, тыс. руб.			Наименование показателя	Ед. изм.	Базовое значение	2012 г.	2013 г.	2014 г. (целевое значение)
				2012 г.	2013 г.	2014 г.						
				г.	г.	г.						
2.1 Организация разработки проектов долгосрочных муниципальных целевых программ на 2013 и последующие годы	Специалиста администрации, ГРБС	2012-2014 года	Финансирование не требуется	-	-	-	Создание рабочей группы по совершенствованию процесса формирования целевых программ муниципального образования Терского район и внедрения программно-целевых принципов организации ОМСУ	да-л/нет-0	0	1	1	1
2.2 Формирование проекта местного бюджета с распределением бюджетных ассигнований по долгосрочным муниципальным целевым программам	Финансово-экономический отдел администрации Терского района, ГРБС	В течение 2012-2014 годов	Финансирование не требуется	-	-	-	Подготовка в установленный срок проекта местного бюджета	да-л/нет-0	0	1	1	1
2.3 Реализация действующих муниципальных целевых программ	ГРБС	В течение 2012-2014 годов	Финансирование не требуется	-	-	-	Удельный вес расходов местного бюджета, формируемый в рамках программ	Процент	19	40	70	90

Задача, наименование мероприятия	Исполнитель	Срок исполнения	Источники финансирования	Объем финансирования, тыс. руб.			Показатели результативности выполнения мероприятий				
				2012 г.	2013 г.	2014 г.	Наименование показателя	Ед. изм.	2012 г.	2013 г.	2014 г. (целевое значение)
2.4 Проведение мониторинга и контроля за реализацией муниципальных целевых программ, предоставление отчетности об их реализации	Финансово-экономический отдел администрации Терского района, БА, ГРБС	Ежеквартально, в течение 2012-2014 годов	Финансирование не требуется	-	-	-	Наличие мониторинга	1-да/0-нет	1	1	1
Итого по задаче 2:				0	0	0					
Задача 3. Совершенствование правового статуса муниципальных учреждений и повышение качества предоставляемых муниципальных услуг											
3.1 Организация мониторинга разработки и принятия административных регламентов исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг	Специалисты администрации, ГРБС	2012-2014 года	Финансирование не требуется	-	-	-	Наличие мониторинга	1-да/0-нет	1	1	1
3.2 Утверждение расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальной услуги (выполнение работ)	ГРБС	3-4 квартал 2012-2014 годов	Финансирование не требуется	-	-	-	Наличие утвержденного порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг	1-да/0-нет	1	1	1

Задача, наименование мероприятия	Исполнитель	Срок исполнения	Источники финансирования	Объем финансирования, тыс. руб.			Показатели результативности выполнения мероприятий				
				2012 г.	2013 г.	2014 г.	Ед. изм.	Базовое значение	2012 г.	2013 г.	2014 г.
3.3 Утверждение и доведение до муниципальных учреждений муниципальных заданий и бюджетных ассигнований на их обеспечение	ГРБС	1-4 квартала 2012-2014 годов	Финансирование не требуется	-	-	-	Процент	100	100	100	100
3.4 Проведение мониторинга и контроля за исполнением муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг	ГРБС	Ежеквартально, в течение 2012-2014 годов	Финансирование не требуется	-	-	-	Наличие мониторинга	0	1	1	1
Итого по задаче 3:				0	0	0					
Задача 4. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения											
4.1 Организация системы внутреннего мониторинга финансового управления ГРБС	Финансово-экономический отдел администрации Терского района	Ежеквартально, в течение 2012-2014 годов	Финансирование не требуется	-	-	-	Наличие Порядка, определяющего проведение внутреннего мониторинга финансового управления ГРБС	0	1	1	1
4.2 Оценка деятельности муниципальных унитарных предприятий и целесообразности сохранения их в муниципальной собственности	Балансовая комиссия	Ежеквартально, в течение 2012-2014 годов	Финансирование не требуется	-	-	-	Наличие критериев оценки деятельности	1	1	1	1

Задача, наименование мероприятия	Исполнитель	Срок исполнения	Источники финансирования	Объем финансирования, тыс. руб.			Показатели результативности выполнения мероприятий				
				2012 г.	2013 г.	2014 г.	Ед. изм.	Базовое значение	2012 г.	2013 г.	2014 г. (целевое значение)
				2012 г.	2013 г.	2014 г.	Наименование показателя				
4.3 Оптимизация численности муниципальных служащих и работников, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы	Глава администрации Терского района	В течение 2012-2014 годов	Финансирование не требуется	-	-	-	1-да/0-нет	1	1	1	1
4.4 Переход на оказание муниципальных услуг по осуществлению юридически значимых действий структурными подразделениями администрации в электронной форме	Специалисты, ответственные за данное направление	2012 год	Финансирование не требуется	-	-	-	1-да/0-нет	1	1	1	1
4.5 Повышение уровня технической оснащенности и программной обеспеченности	ГРБС	в течение 2012-2014 годов	Местный бюджет	-	100	100	Ед.	0	0	2	2
4.6 Проведение ежегодной оценки показателей, характеризующих качество финансового управления руководителями ГРБС и муниципальных предприятий	Финансово-экономический отдел администрации Терского района	1 квартал 2012 -2014 годов	Финансирование не требуется	-	-	-	1-да/0-нет	0	1	1	1
Итого по задаче 4:				0	100	100					

Задача, наименование мероприятия	Исполнитель	Срок исполнения	Источники финансирования	Объем финансирования, тыс. руб.			Показатели результативности выполнения мероприятий					
				2012 г.	2013 г.	2014 г.	Наименование показателя	Ед. изм.	Базовое значение	2012 г.	2013 г.	2014 г. (целевое значение)
Задача 5. Развитие системы муниципального финансового контроля												
5.1 Размещение информационных материалов о результатах финансового контроля	Финансово-экономический отдел администрации Терского района	В течение 2012-2014 годов	Финансирование не требуется	-	-	-	Наличие размещенных информационных материалов о результатах финансового контроля	1-да/0-нет	1	1	1	1
5.2 Осуществление проверок финансового контроля у ГРБС	Финансово-экономический отдел администрации Терского района	В течение 2012-2014 годов	Финансирование не требуется	-	-	-	Количество проверок за операциями с бюджетными средствами главными распорядителями и получателями бюджетных средств	Ед.	10	12	14	15
Итого по задаче 4:				0	0	0						
Задача 6. Формирование комплексной контрактной системы												
6.1 Внедрение процедуры электронных торгов размещения муниципальных заказов	Администрация Терского района, ГРБС	С 1 января 2011 года	Финансирование не требуется	-	-	-	Использование автоматизированной программы для размещения муниципальных заказов	1-да/0-нет	1	1	1	1
Итого по задаче 6:				0	0	0						
Задача 7. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами												

Задача, наименование мероприятия	Исполнитель	Срок исполнения	Источники финансирования	Объем финансирования, тыс. руб.			Показатели результативности выполнения мероприятий					
				2012 г.	2013 г.	2014 г.	Наименование показателя	Ед. изм.	Базовое значение	2012 г.	2013 г.	2014 г. (целевое значение)
7.1 Поддержка имеющихся информационных баз, обновление программного обеспечения, позволяющее эффективно управлять финансами	Специалист администрации Терского района, привлечение специалиста по договору	В течение 2012-2014 годов	Финансирование не требуется	-	-	-	Наличие поддержки имеющихся информационных баз, обновления программного обеспечения	1-да/0-нет	1	1	1	
7.2 Регулярное размещение на официальном сайте администрации МО Терский район информации о показателях исполнения бюджета	Финансово-экономический отдел администрации Терского района	Ежегодно, в течение 2012-2014 годов	Финансирование не требуется	-	-	-	Наличие размещения на официальном сайте информации о показателях исполнения бюджета	1-да/0-нет	0	1	1	
Итого по задаче 7:				0	0	0						
Итого по программе:			МБ	0	100	100						