

# Администрация Терского района

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.08.2012

пгт.Умба

№ 529

### Об утверждении Порядка составления проекта бюджета муниципального образования Терский район

В соответствии со статьями 169, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьями 8, 20 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Терский район», утвержденного Решением Совета депутатов Терского района от 24.12.2009 № 134

#### *п о с т а н о в л я ю:*

1. Утвердить прилагаемые:
  - Порядок составления проекта бюджета муниципального образования Терского района (далее – Порядок);
  - Методику прогнозирования доходов бюджета муниципального образования Терского района;
  - Календарный план подготовки и рассмотрения в текущем финансовом году проектов решений, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта бюджета муниципального образования Терского района на очередной финансовый год и на плановый период.
2. Главным распорядителям средств местного бюджета, отделу по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениям администрации Терского района в сроки, установленные настоящим постановлением, представлять в финансово-экономический отдел администрации Терского района данные, необходимые для составления проекта бюджета муниципального образования Терского района.
3. Постановление подлежит обнародованию и размещению на официальном сайте администрации Терского района в сети «Интернет».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Врио главы администрации  
Терского района



Н.Самойленко

Утвержден постановлением  
администрации Терского района  
от 29.08.2012 № 529

## **ПОРЯДОК** **составления проекта бюджета муниципального образования** **Терского района**

### **1. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок регламентирует процедуру составления проекта бюджета муниципального образования Терского района (далее - проект бюджета) в целях обеспечения системности планирования и установления единого порядка формирования основных параметров бюджета муниципального образования Терского района.

1.2. Составление проекта бюджета осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и основывается на Бюджетном послании Президента Российской Федерации, прогнозе социально-экономического развития муниципального образования Терского района, основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

1.3. Проект бюджета составляется и утверждается сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

### **2. Взаимодействие субъектов бюджетного процесса**

2.1 При составлении проекта бюджета взаимодействуют все субъекты бюджетного планирования.

Субъект бюджетного планирования – главные распорядители, получатели средств бюджета муниципального образования Терского района, главные администраторы доходов бюджета, орган местного самоуправления, бюджетное учреждение, иное юридическое лицо, обособленное подразделение юридического лица, осуществляющие деятельность на территории Терского района и предоставляющие материалы и сведения, необходимые для составления проекта бюджета муниципального образования Терского района

2.2 Финансово-экономический отдел администрации Терского района организует составление и составляет проект бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, в том числе:

б) разрабатывает проектировки основных характеристик бюджета, а также осуществляет расчеты объема бюджетных ассигнований бюджета на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств;

в) формирует реестр расходных обязательств;

г) устанавливает порядок и методику планирования бюджетных ассигнований с учетом принципов программно-целевого планирования бюджета;

д) представляет в администрации Терского района предложения (заключения на предложения главных распорядителей средств бюджета Терского района) по распределению бюджетных ассигнований бюджета на исполнение принимаемых расходных обязательств;

е) разрабатывает и направляет главным распорядителям средств бюджета Терского района проектировки предельных объемов (изменений предельных объемов) бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период;

ж) составляет прогноз поступления доходов бюджета муниципального образования Терского района и источников финансирования бюджета Терского района с учетом данных, предоставленных главными администраторами доходов бюджета Терского района;

з) осуществляет сверку исходных данных для проведения расчетов распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности с финансовыми органами муниципальных образований городских и сельских поселений Терского района в соответствии с порядком, установленным Министерством финансов Мурманской области, и проводит расчеты распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности по муниципальным образованиям городских и сельских поселений Терского района;

и) осуществляет оценку ожидаемого исполнения бюджета Терского района за текущий финансовый год;

к) устанавливает для субъектов бюджетного планирования перечень и сроки предоставления в финансовый отдел администрации Терского района отчетных и прогнозных данных, необходимых для составления проекта бюджета, документов и материалов к нему;

л) формирует и представляет в администрацию Терского района для одобрения проект решения о бюджете Терского района на очередной финансовый год и на плановый период, а также документы и материалы, подлежащие представлению в Совет депутатов Терского района одновременно с указанным проектом.

### **3. Разработка проекта бюджета Терского района**

3.1. Финансово-экономический отдел администрации Терского района при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период учитывает:

- прогноз социально-экономического развития Терского района на очередной финансовый год и на плановый период;

- изменений федерального, областного бюджетного и налогового законодательства и нормативных правовых актов органов местного самоуправления Терского района;

- изменения объемов безвозмездных поступлений;

- изменения процентных ставок по долговым обязательствам, наступающим в очередном финансовом году;

- изменения объема и (или) структуры расходных обязательств;

- уточнения направлений бюджетной и налоговой политики в Терском районе на очередной финансовый год и на плановый период на основании Бюджетного послания Президента Российской Федерации.

3.2. Прогнозирование налоговых и неналоговых доходов осуществляется финансовым отделом администрации Терского района в соответствии с Методикой прогнозирования доходов бюджета Терского района, утвержденной постановлением администрации Терского района.

3.3. Планирование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, которые утверждаются приказом финансово-экономического отдела администрации Терского района.

3.4. Составление проекта бюджета осуществляется в соответствии с календарным планом подготовки и рассмотрения в текущем финансовом году проектов решений, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период (приложение к Порядку).

Формирование календарного плана подготовки и рассмотрения в текущем финансовом году проектов решений, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, осуществляется с учетом сроков, установленных для разработки и утверждения целевых программ, утверждаемых постановлениями администрации Терского района.

Утверждена постановлением  
администрации Терского района  
от 29.08.2012 № 529

## **Методика прогнозирования доходов бюджета Терского района**

### **1. Общие положения**

Настоящая Методика прогнозирования доходов бюджета Терского района (далее – Методика) разработана в целях осуществления формализованного подхода к прогнозированию налоговых и неналоговых доходов бюджета Терского района (далее по тексту - доходы бюджета) на очередной финансовый год и на плановый период.

Методика применяется для расчета прогноза доходов бюджета Терского района при составлении проекта решения о бюджете Терского района на очередной финансовый год и на плановый период.

В основу прогноза доходов бюджета заложены принципы достоверности, полноты и прозрачности.

### **2. Общие понятия, термины и сокращения**

В рамках настоящей Методики используются следующие понятия, термины и сокращения:

ПД<sub>i</sub> - прогноз поступлений доходов в бюджет *i*-го налога;

НБ - налоговая база - стоимостная, физическая или иная характеристика объекта налогообложения соответствующего налога;

Ст - налоговая ставка - величина налоговых начислений на единицу измерения налоговой базы;

Но - норматив отчислений в бюджет муниципального района, установленный федеральным законодательством и законодательством Мурманской области;

Нб<sub>ож</sub> - ожидаемые поступления доходов за текущий финансовый год;

Пфакт - фактическое поступление доходов за последний отчетный период текущего финансового года;

Изак - сумма налога, планируемая к поступлению (выпадающая - со знаком «-») в связи с изменением федерального и (или) регионального законодательства в очередном финансовом году по сравнению с текущим финансовым годом;

Кс - коэффициент собираемости;

ИПЦ - индекс потребительских цен;

Нд - планируемый объем погашения недоимки прошлых лет.

### 3. Основные положения прогноза доходов бюджета

3.1. Расчет доходов бюджета Терского района производится по каждому доходному источнику.

3.2. Прогноз доходов бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития Терского района на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Прогноз социально-экономического развития).

При прогнозе доходов учитываются:

- нормативы отчислений в бюджет муниципального района от федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации;

- налоговые ставки;

- оценка результатов изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, вступающих в силу с начала очередного финансового года.

3.3. Сведения, необходимые для прогноза доходов бюджета

К сведениям, необходимым для прогноза доходов бюджета, относятся:

- отчеты Межрайонной ИФНС России № 1 по Мурманской области о налоговой базе и структуре начислений по основным видам налогов;

- отчеты об исполнении бюджета Терского района;

- данные о фактическом поступлении доходов бюджета по видам налогов в динамике лет и за отчетные периоды текущего финансового года;

- данные о сумме недоимки по доходам в разрезе основных видов налогов;

- данные главных администраторов доходов бюджета;

- расчет ожидаемого поступления доходов в текущем финансовом году;

- иные сведения, необходимые для расчета доходов бюджета.

3.4. Методы расчетов, применяемые при прогнозировании доходов бюджета

Для прогнозирования доходов бюджета применяются следующие методы расчетов:

- метод временного тренда.

Данный метод может быть применен при условии допущения, что изменение поступления налога в динамике лет сохранится и в периоде, на который составляется прогноз;

- метод многофакторного прогнозирования.

Применяется с учетом макроэкономических показателей и факторов, связанных с изменением бюджетного и налогового законодательства РФ.

3.5. Расчет ожидаемого поступления доходов за текущий финансовый год

Ожидаемый объем поступлений доходов за текущий финансовый год рассчитывается исходя из фактических поступлений доходов за отчетный период текущего финансового года, по данным ежемесячного отчета об ис-

полнении бюджета Терского района, и средней доли аналогичных поступлений налогов в годовых суммах в динамике лет.

Кроме того, учитывается информация:

- о перечислении налогов, сборов и платежей, получаемая от главных администраторов доходов бюджета;

- о сроках уплаты налогов, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации.

### 3.6. Расчет планируемого объема погашения недоимки

Расчет планируемого погашения недоимки осуществляется на основании информации, получаемой в соответствии с Правилами взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2004 № 410, по следующей формуле:

$Нд = Ндфакт - Ндбаз$ , где:

Ндфакт – фактический размер недоимки на отчетную дату текущего финансового года;

Ндбаз – фактический размер недоимки на начало текущего финансового года.

Планируемый объем погашения недоимки включается в расчет прогноза поступления доходов в случае, когда Нд принимает положительное значение.

### 3.7. Расчет прогноза налоговой базы

Расчет прогноза налоговой базы производится на основе данных отчета налоговых органов формы № 5 «О налоговой базе и структуре начислений» по соответствующему налогу за отчетный год с применением методов, перечисленных в пункте 3.4 настоящей Методики.

## 4. Расчет поступлений по отдельным доходным источникам

### 4.1. Расчет поступлений по налогу на доходы физических лиц

Поступления налога на доходы физических лиц рассчитываются в соответствии с главой 23 Налогового кодекса Российской Федерации отдельно по налогу на доходы физических лиц, удерживаемому налоговыми агентами, и по остальным поступлениям по налогу на доходы физических лиц.

Для расчета используются налоговая отчетность по форме № 5-НДФЛ «О налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц» за отчетный год, а также сведения, перечисленные в пункте 3.3 настоящей Методики. При расчете применяются методы расчетов, перечисленные в пункте 3.4 настоящей Методики.

Прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц осуществляется с учетом утвержденного законодательством Мурманской области норматива зачисления в бюджет муниципального района.

Расчет прогнозируемого объема доходов по указанному виду налога осуществляется по следующей формуле:

$$\text{ПДндфл} = (\text{НБож} \pm \text{Иза}к) \times \text{ИПЦ} \times \text{Ст} \times \text{Но}.$$

Прогноз налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов и других лиц, занимающихся частной практикой, по остальным поступлениям по налогу на доходы физических лиц рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ПДндфл} = (\text{НБож} \times \text{ИПЦ}) \times \text{Ст} \times \text{Но}.$$

Общий прогнозируемый объем поступлений в бюджет по налогу на доходы физических лиц определяется как сумма прогнозных поступлений каждого вида налога на доходы физических лиц.

4.2. Расчет поступлений налога по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности

Поступления налога по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности рассчитываются в соответствии с главой 26.3 Налогового кодекса Российской Федерации.

Для расчета используются данные налоговой отчетности по форме № 5-ЕНВД «О налоговой базе и структуре начислений по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности» за отчетный год.

При расчете применяются метод многофакторного прогнозирования.

За налоговую базу принимается показатель налоговой базы для исчисления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Расчет прогнозируемого объема доходов от уплаты единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности осуществляется по формуле:

$$\text{ПД ендв} = \text{НБ} \times \text{ИПЦ} \times \text{Но} \times \text{Кс} + \text{Нд}$$

4.3. Расчет поступлений по единому сельскохозяйственному налогу

Для расчета используются данные налоговой отчетности по форме № 5-ЕСХН «О налоговой базе и структуре начислений по единому сельскохозяйственному налогу» за отчетный год и сведения, перечисленные в пункте 3.3 настоящей Методики.

При расчете применяются следующие методы расчетов:

- метод многофакторного прогнозирования.

Прогноз поступлений по единому сельскохозяйственному налогу рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога по оценке текущего финансового года с учетом изменения законодательства по следующей формуле:



$$\text{ПДесхн} = ((\text{НБож} \pm \text{Изак}) \times \text{ИПЦ} + \text{Нд}) \times \text{Но}.$$

#### 4.4. Расчет поступлений по плате за негативное воздействие на окружающую среду

Прогноз поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в текущем году с учетом изменения законодательства, динамики поступления платы за три года, предшествующие планируемому.

#### 4.5. Расчет поступлений по остальным доходам

Расчет поступлений неналоговых доходов рассчитывается исходя из ожидаемого поступления доходов в текущем году и прогноза, представляемого главными администраторами доходов.

При расчете прогноза главные администраторы прогнозов учитывают:

- ожидаемое поступление в текущем финансовом году;
- индексы-дефляторы;
- динамику поступления за три года, предшествующие планируемому;
- изменение в планируемом году договоров, в соответствии с которыми зачисляется ряд неналоговых доходов;
- другие факторы.

При расчете применяются методы, перечисленные в пункте 3.4 настоящей Методики.

Расчет поступлений госпошлины, штрафов, санкций и возмещения ущерба, доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджетов, прочих неналоговых доходов осуществляется исходя из ожидаемого поступления в текущем году с учетом изменения законодательства, коэффициентов индексации и динамики поступления доходов.

Расчет осуществляется отдельно по каждому виду налоговых и неналоговых поступлений на основании федерального законодательства, законодательства Мурманской области, а также нормативных правовых актов органов местного самоуправления Терского района, планов приватизации.

Прогноз по данному виду доходов корректируется на поступления, имеющие нестабильный (разовый) характер.

Утвержден постановлением  
 администрации Терского района  
 от 29.08.2012 № 529

**Календарный план**  
 подготовки и рассмотрения в текущем финансовом году проектов решений, документов и материалов,  
 разрабатываемых при составлении проекта бюджета Терского района  
 на очередной финансовый год и на плановый период

№ п/п	Материалы, документы, мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Получатель информации
1	Реестр расходных обязательств (уточненный)	главные распорядители средств бюджета Терского района	не позднее 11 января	Финансово-экономический отдел администрации Терского района
2	Сводный реестр расходных обязательств (уточненный)	Финансово-экономический отдел администрации Терского района	не позднее 15 января	Министерство финансов Мурманской области
3	Планируемые предельные объемы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период (предварительные)	Финансово-экономический отдел администрации Терского района	не позднее 30 августа	главные распорядители средств бюджета Терского района
4	Реестр расходных обязательств (плановый)	главные распорядители средств бюджета Терского района	не позднее 15 мая	Финансово-экономический отдел администрации Терского района
5	Сводный реестр расходных обязательств (плановый)	Финансово-экономический отдел администрации Терского района	не позднее 1 июня	Министерство финансов Мурманской области

№ п/п	Материалы, документы, мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Получатель информации
6	Постановления администрации Терского района «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Терского района на очередной финансовый год и на плановый период»	Финансово-экономический отдел администрации Терского района	не позднее 30 августа	Администрация Терского района
7	Сводные обоснования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период (предварительные)	главные распорядители средств бюджета Терского района	до 20 сентября	Финансово-экономический отдел администрации Терского района
8	Согласительные совещания Финансово-экономического отдела администрации Терского района с главными распорядителями средств бюджета Терского района по сводным обоснованиям бюджетных ассигнований (при необходимости), с программным Советом по реализации долгосрочных целевых программ муниципального образования Терский район	главные распорядители средств бюджета Терского района	с 3 октября	Финансово-экономический отдел администрации Терского района
9	Отчет о налоговой базе и структуре начислений налогов	Межрайонная ИФНС России № 1 по Мурманской области	не позднее 30 августа	Финансово-экономический отдел администрации Терского района
10	Прогноз поступлений на очередной финансовый год и на плановый период в бюджет Терского района доходов от использования муниципального имущества и от продажи материальных и нематериальных активов	Отдел по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениям администрации Терского района	не позднее 10 августа	Финансово-экономический отдел администрации Терского района
11	Прогноз объемов поступлений в бюджет Терского района по администрируемым источникам доходов бюджета Терского района, по администрируемым источникам финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, иные материалы, необходимые для разработки соответствующих проектов бюджета Терского района	главные администраторы доходов бюджета Терского района, источники финансирования дефицита бюджета	не позднее 10 августа	Финансово-экономический отдел администрации Терского района

№ п/п	Материалы, документы, мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Получатель информации
12	Проекты нормативных правовых актов об установлении ставок земельного налога, ставок налога на имущество физических лиц, ставок арендной платы за землю	руководители администрации муниципальных образований городского и сельского поселения Терского района, Отдел по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениями администрации Терского района	не позднее 30 августа	Финансово-экономический отдел администрации Терского района
13	Данные о предполагаемых объемах поступлений налогов и сборов в текущем финансовом году и прогноз поступлений на очередной финансовый год и на плановый период	Межрайонная ИФНС России № 1 по Мурманской области	не позднее 10 августа	Финансово-экономический отдел администрации Терского района
14	Проекты решений Совета депутатов Терского района о внесении изменений и дополнений в решения по налогам и сборам, установлению арендной платы	Отдел по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениями администрации Терского района	не позднее 30 августа	Администрация Терского района
15	Проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципальной собственности Терского района на очередной финансовый год и на плановый период	Отдел по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениями администрации Терского района	не позднее 10 сентября	Финансово-экономический отдел администрации Терского района
16	Планируемые предельные объемы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период (уточненные)	Финансово-экономический отдел администрации Терского района	не позднее 20 сентября	главные распорядители средств бюджета Терского района

№ п/п	Материалы, документы, мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Получатель информации
17	Предложения об отмене или приостановке действия нормативных правовых актов органов местного самоуправления Терского района (отдельных положений указанных актов), предусматривающих расходные обязательства муниципального образования Терского района, не обеспеченные полностью или частично бюджетными ассигнованиями на очередной финансовый год и на плановый период	главные распорядители средств бюджета Терского района	не позднее 19 сентября	Финансово-экономический отдел администрации Терского района
18	Сводные обоснования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период (уточненные)	главные распорядители средств бюджета Терского района	не позднее 15 октября	Финансово-экономический отдел администрации Терского района
19	Материалы, необходимые для составления проекта бюджета Терского района, в соответствии с порядком и методикой планирования	главные распорядители средств бюджета Терского района	не позднее 15 октября	Финансово-экономический отдел администрации Терского района
20	Оценка исполнения консолидированного бюджета Терского района за текущий год и прогноз на очередной финансовый год и на плановый период	руководители администраций муниципальных образований городского и сельского поселений Терского района, главные распорядители средств бюджета Терского района	не позднее 25 октября	Финансово-экономический отдел администрации Терского района
21	Проект решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, подлежащие представлению одновременно с проектом в соответствии с БК РФ на антикоррупционную экспертизу	Финансово-экономический отдел администрации Терского района	не позднее 1 ноября	Администрация Терского района

№ п/п	Материалы, документы, мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Получатель информации
22	Проект прогноза социально-экономического развития Терского района на очередной финансовый год и плановый период	Финансово-экономический отдел администрации Терского района	до 22 октября	Финансово-экономический отдел администрации Терского района
23	Проект постановления об одобрении и внесении проекта решения о бюджете Терского района на очередной финансовый год и на плановый период в Совет депутатов Терского района	Финансово-экономический отдел администрации Терского района	не позднее 15 ноября	Администрация Терского района
24	Сводный реестр расходных обязательств (предварительный)	Финансово-экономический отдел администрации Терского района	не позднее дня внесения проекта решения о бюджете Терского района в Совет депутатов Терского района	Совет депутатов Терского района
25	Проект решения о бюджете Терского района на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, подлежащие представлению одновременно с проектом в соответствии с БК РФ	Администрация Терского района	не позднее 16 ноября	Совет депутатов Терского района