

Администрация Терского района

Постановление

от 30.08.2012

п. Умба

№ 530

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Терский район на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов

В целях составления проекта Решения Совета депутатов Терского района "О бюджете муниципального образования Терский район на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" руководствуясь Бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 28.06.2012 "О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах", указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Концепцией бюджетного развития Мурманской области на 2013 – 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 01.06.2012 N 256-ПП, постановлением Правительства Мурманской области от 24.08.2012 N 422-ПП "Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в Мурманской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Терский район на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (далее - Основные направления).

2. Главным распорядителям средств районного бюджета, органам местного самоуправления в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления поселений Терского района учитывать положения, установленные настоящим постановлением при составлении проектов решений о местных бюджетах на 2013 год (на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов), принимаемых соответствующими представительными органами.

4. Признать утратившими силу постановление Администрации Терского района от 30.08.2011 N 369 "Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Терский район на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов".

5. Постановление подлежит обнародованию и размещению на официальном сайте администрации Терского района в сети «Интернет».

Врио. главы администрации Терского района



Н.А. Самойленко

Утверждены
постановлением
Администрации Терского района
от 30.08.2012 № 530

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ТЕРСКИЙ РАЙОН НА 2013 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2014 И 2015 ГОДОВ

В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 28.06.2012 "О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах", указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Концепцией бюджетного развития Мурманской области на 2013 – 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 01.06.2012 N 256-ПП, постановлением Правительства Мурманской области от 24.08.2012 N 422-ПП "Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в Мурманской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" бюджетная и налоговая политика муниципального образования Терский район на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов в первую очередь будет направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности муниципального образования Терский район, создание условий для устойчивого социально-экономического развития района, полномасштабное внедрение программно-целевого принципа управления общественными финансами, стимулирование инвестиционной деятельности, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления государственных (муниципальных) услуг, повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение взаимосвязи направлений бюджетных расходов муниципального образования Терский район со Стратегией социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года.

Для достижения целей бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Терский район необходимо совершенствование механизмов, направленных на решение следующих задач:

- обеспечение финансовой устойчивости и стабильности местного бюджета, в том числе за счет осуществления бюджетного планирования исходя из умеренно-оптимистических оценок перспектив развития экономики;

- поддержание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального образования Терский район за счет ограничения и последующего снижения бюджетного дефицита и недопущения увеличения принимаемых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками их реализации;

- формирование и исполнение бюджета муниципального образования Терский район в программном формате, внедрение программно-целевого принципа организации органов местного самоуправления Терского района;
- взаимоувязка подведения итогов исполнения бюджета и анализа достигнутых результатов в социально-экономической сфере;
- совершенствование системы межбюджетных отношений и качества управления муниципальными финансами;
- стимулирование финансовой самостоятельности и ответственности участников бюджетного процесса за счет более активного включения в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов;
- обеспечение устойчивого функционирования сети муниципальных учреждений, совершенствование перечня, доступности и улучшения качества оказываемых ими услуг;
- поэтапный переход на формат электронного обслуживания населения Терского района;
- развитие информационной системы управления муниципальными финансами, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса;
- развитие межбюджетных отношений.

I. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов в части доходов

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, в области доходов будут ориентированы на:

- сохранение и развитие имеющегося налогового потенциала муниципального образования Терский район;
- содействие развитию отраслей экономики и создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Терский район;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью;
- повышение качества администрирования доходов, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- продолжение работы Межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета Терского района по следующим направлениям:
 - проведение анализа финансово-хозяйственной деятельности организаций района в целях выявления причин убыточности и выработки мер по сокращению количества убыточных организаций;
 - выявление причин неплатежей крупнейших недоимщиков и предприятий-банкротов и выработка рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;
 - проведение работы по снижению задолженности, признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам;
 - осуществление межведомственного взаимодействия для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашение задолженности по этим платежам.

В соответствии с действующим законодательством, органы местного самоуправления муниципального образования Терский район могут регулировать доходы бюджета от налоговых поступлений только путем принятия корректирующего коэффициента К2 в льготной для малого и среднего бизнеса системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Налоговая политика Терского района на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов планирует увеличение параметров коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход для хозяйствующих субъектов на 5 – 5,5% по видам предпринимательской деятельности.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов в части расходов

Бюджетная политика муниципального образования Терский район в части расходов на 2013-2015 годы направлена в основном на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации.

С целью обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального образования Терский район, повышения уровня и качества жизни населения, эффективного предоставления муниципальных услуг, стимулирования инновационного развития района, реализации принципа бюджетирования, ориентированного на результат, бюджетная политика муниципального образования Терский район скорректирована с учетом текущей экономической ситуации, направлена на решение следующих задач:

1. Обеспечение исполнения социальных обязательств муниципального образования Терский район с учетом индексации:

а) расходов на формирование фондов оплаты труда работников муниципальных учреждений муниципального образования Терский район в размере 5,5 процентов с 1 октября 2013 года по отношению к 2012 году и на 4,0 процента в 2014 году и в 2015 году по отношению соответственно к 2013 и 2014 годам.

Расходы на формирование фондов оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности муниципального образования Терский район, заработной платы работников муниципальных органов, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы муниципального образования Терский район определяются исходя из индексации на 5,5 процентов с 1 октября 2013 года, условий оплаты труда (денежного содержания, заработной платы) указанных лиц, действующих в 2012 году.

Начисления на выплаты по оплате труда определяются в 2013, 2014 и 2015 годах в размере 30,2 процента;

б) расходов на оплату коммунальных услуг на 10,5 процента в 2013 году, на 10 процентов в 2014 году, на 10,5 процента в 2015 году.

2. Продолжение работы по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов путем:

- усиление предварительного текущего и последующего контроля за целевым и эффективным использованием средств;

- принятие реальных мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

3. Реализация программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Терский район. Стремление к установлению оптимального соотношения между результатами деятельности органов местного самоуправления, а также муниципальных учреждений и производимыми ими затратами.

4. Реализация принципов конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств с использованием расчетов и обоснований, подтверждающих целесообразность расходования бюджетных средств для достижения стратегических целей развития муниципального образования Терский район.

5. Продолжение работы по проведению финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета муниципального образования Терский район для поддержания стимулов осуществления качественного и ответственного управления финансами.

6. Формирование бюджета на основе муниципальных заданий, включающие действующие и вновь принимаемые расходные обязательства, с учетом их приоритетности и сопоставления ожидаемых результатов с реальными возможностями.

7. Продолжение работы по анализу деятельности муниципальных учреждений с целью выработки предложений по ее оптимизации (изменение типа, создание новых учреждений, реорганизация, ликвидация).

8. Формирование институциональной среды для развития конкуренции на рынке муниципальных услуг (работ) с целью повышения качества их предоставления и эффективности бюджетных расходов на их оказание (выполнение) за счет определения эффективных способов поставки муниципальных услуг (работ), расширения перечня организаций-исполнителей муниципального задания. Создание предпосылок для конкуренции в социальной сфере исходя из принципа равенства возможности для частных и муниципальных учреждений.

9. Продолжение совершенствования системы муниципальных закупок для нужд муниципалитета и муниципального сектора экономики за счет формирования механизмов, гарантирующих надлежащее качество закупок с учетом жизненного цикла продукции, а также обоснованности цен контрактов (договоров), планирование и надежный мониторинг их исполнения, использование неформализованных критериев в процессе проведения процедуры торгов. Необходимо расширение практики заключения муниципальных контрактов (договоров), выходящих за пределы финансового года, но с учетом повышения ответственности муниципальных заказчиков за несоблюдение установленных сроков планирования и подготовки муниципальных контрактов (договоров). В целях повышения эффективности расходов при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) установить требования, обеспечивающие

информационную открытость процедуры торгов и (или) запроса котировок цен, которые готовятся проводить заказчики, не допускать необоснованные ограничения конкуренции участников (товаров), а также обеспечить публичность результатов этих конкурсов с пресечением практики необоснованного завышения цен.

10. Обеспечение прозрачности и публичности информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Терский район в сфере управления общественными финансами за счет развития механизмов публичного обсуждения проектов долгосрочных целевых программ, расширения использования традиционных средств массовой информации, создания и развития в приоритетном режиме системы публичных интерактивных интернет-ресурсов (порталов и сервисов). Обеспечение большей прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества.

11. Усиление контроля за эффективным использованием бюджетных средств, а также применением мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства. Актуальными остаются следующие вопросы совершенствования системы муниципального финансового контроля: осуществление аудита эффективности использования бюджетных средств для оценки соответствия результатов деятельности субъектов бюджетного планирования установленным целям и задачам, способов их достижения, осуществление контроля за реализацией новых отраслевых систем оплаты труда в бюджетных учреждениях, определение законности заключения договоров с поставщиками и подрядчиками, определение достоверности ведения бухгалтерского учета и отчетности, включая проверку обоснованности дебиторской и кредиторской задолженности, выявление особенностей рискованных проектов с неопределенными результатами исследований или разработок.

12. Усиление работы по оценке эффективности предоставления из бюджета муниципального образования Терский район межбюджетных трансфертов бюджетам поселений и их использования органами местного самоуправления.

III. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов в области формирования межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет основана на стабильности законодательно установленного разграничения расходных полномочий, нормативов отчислений от доходов, механизмов формирования и предоставления межбюджетных трансфертов и направлена на решение следующих задач:

1. Безусловным видом финансовой помощи, распределяемым до начала финансового года, является дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки поселений.

В соответствии с Законом Мурманской области от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» планируется утверждение порядка и методики определения общего объема дотаций на

выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на очередной финансовый год до начала очередного финансового года, что позволит обеспечить для муниципальных образований возможности реалистичного планирования доходной части местных бюджетов.

2. В целях повышения эффективности использования субсидий, предоставляемых из бюджета муниципального образования Терский район, будут разработаны общие правила формирования, предоставления и распределения субсидий.

3. Повышение ответственности органов местного самоуправления поселений Терского района в части использования межбюджетных трансфертов.

Реализация предложенных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений и качества управления муниципальными финансами, обеспечению их сбалансированности.

IV. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов в области управления муниципальным долгом муниципального образования Терский район

Долговая политика муниципального образования Терский район на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов должна выстраиваться на принципах финансовой устойчивости бюджета муниципального образования Терский район в к возможным негативным последствиям.

Основными направлениями стратегии управления муниципальным долгом муниципального образования Терский район будут являться:

- обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры государственного долга;
- своевременность исполнения принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;
- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
- привлечение бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет;
- проведение процедуры торгов среди кредитных организаций для заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению муниципальному образованию Терский район кредитных средств, что позволит обеспечить максимально выгодные условия привлечения кредитов;
- планирование и осуществление заимствований с учетом результатов оценки платежеспособности бюджета и расчета предельной долговой нагрузки на него;
- размещение информации о муниципальном долге муниципального образования Терский район в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности.