

Администрация Терского района

Постановление

от 30.08.2013

п. Умба

№ 398

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Терский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов

В целях составления проекта Решения Совета депутатов Терского района "О бюджете муниципального образования Терский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" руководствуясь Бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 13.06.2013 "О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах", указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Концепцией бюджетного развития Мурманской области на 2013 – 2015 годы № 596-602 и № 606, от 01 июня 2012 № 761, от 28 декабря 2012 № 1688, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 01.06.2012 N 256-ПП, постановлением Правительства Мурманской области от 21.08.2013 N 463-ПП "Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в Мурманской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов"

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Терский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (далее - Основные направления).

2. Главным распорядителям средств районного бюджета, органам местного самоуправления в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления поселений Терского района учитывать положения, установленные настоящим постановлением при составлении проектов решений о местных бюджетах на 2014 год (на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов), принимаемых соответствующими представительными органами.

4. Признать утратившими силу постановление Администрации Терского района от 30.08.2012 N 530 "Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Терский район на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов".

Глава муниципального образования
Терский район



Н.А. Самойленко

Утверждены
постановлением
Администрации Терского района
от 30.08.2013 № 398

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ТЕРСКИЙ РАЙОН НА 2014 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2015 И 2016 ГОДОВ

В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 13.06.2013 "О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах", указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602 и № 606, от 01 июня 2012 № 761, от 28 декабря 2012 № 1688, Концепцией бюджетного развития Мурманской области на 2013 – 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 01.06.2012 N 256-ПП, постановлением Правительства Мурманской области от 21.08.2013 N 463-ПП "Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в Мурманской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" бюджетная и налоговая политика муниципального образования Терский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в первую очередь будет направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности муниципального образования Терский район, создание условий для устойчивого социально-экономического развития района, реализацию и развитие программно-целевого принципа управления общественными финансами, стимулирование инвестиционной деятельности, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления государственных (муниципальных) услуг, повышение эффективности бюджетных расходов и переориентацию бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений, достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602 и № 606, от 01 июня 2012 № 761, от 28 декабря 2012 № 1688, обеспечение взаимосвязи направлений бюджетных расходов муниципального образования Терский район с приоритетами социально-экономической политики, определенными в долгосрочной стратегии развития Мурманской области.

Для достижения целей бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Терский район необходимо совершенствование механизмов, направленных на решение следующих задач:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств муниципального образования Терский район и реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации

Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602 и № 606, от 01 июня 2012 № 761, от 28 декабря 2012 № 1688;

- поддержание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

- минимизация рисков несбалансированности районного бюджета в долгосрочном периоде за счет формирования бюджетных проектировок, основанных на реалистичных оценках и прогнозах социально-экономического развития района при условии ограничения и последующего снижения бюджетного дефицита и недопущения увеличения принимаемых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками их реализации, с одновременным выполнением принятых социальных обязательств;

- оптимизация структуры и повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования Терский район, в том числе за счет выявления резервов и их перераспределения в пользу приоритетных направлений социально-экономического развития, проведения структурных реформ в социальной сфере, оптимизации муниципальных закупок, бюджетной сети и численности муниципальных служащих;

- расширение горизонта экономического и бюджетного прогнозирования: установление на постоянной основе порядка разработки долгосрочного прогноза социально-экономического развития Терского района;

- совершенствование программно-целевых методов управления, развитие механизмов их реализации, в том числе в рамках перехода на муниципальные программы, объединяющие все инструменты муниципальной политики. Развитие программно-целевых методов управления при организации деятельности органов местного самоуправления Терского района;

- совершенствование системы межбюджетных отношений и качества управления муниципальными финансами;

- стимулирование финансовой самостоятельности и ответственности участников бюджетного процесса за счет более активного включения в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов;

- обеспечение устойчивого функционирования сети муниципальных учреждений, совершенствование перечня, доступности и улучшения качества оказываемых ими услуг;

- переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого базового перечня таких услуг, что позволит расширить практику применения единой для соответствующей отрасли методологии расчета нормативных затрат на их финансовое обеспечение, и в увязке с целевыми показателями развития соответствующих отраслей позволит производить оценку качества и доступности услуг, предоставляемых населению, оценку эффективности деятельности организаций, послужит стимулом развития конкурентной среды при размещении муниципальных заданий на конкурсной основе, в том числе с привлечением негосударственных организаций;

- поэтапный переход на формат электронного обслуживания населения Терского района;
- совершенствование системы предоставления муниципальных услуг в электронном виде;
- развитие информационной системы управления муниципальными финансами, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса;
- развитие межбюджетных отношений.

I. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в части доходов

Основные направления налоговой политики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов разработаны с целью подготовки проекта бюджета муниципального образования Терский район на очередной финансовый год и двухлетний плановый период, а также для информирования предпринимательского сообщества об условиях ведения экономической деятельности на территории Терского района.

Основными целями налоговой политики остается сохранение и укрепление имеющегося налогового потенциала муниципального образования Терский район, повышение доходов бюджета района посредством:

- содействия развитию отраслей экономики и создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Терский район;
- повышения эффективности управления муниципальной собственностью;
- повышения качества администрирования неналоговых доходов, проведения своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществления мер принудительного взыскания задолженности;

- продолжения работы Межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета Терского района по следующим направлениям:

проведение анализа финансово-хозяйственной деятельности организаций района в целях выявления причин убыточности и выработки мер по сокращению количества убыточных организаций;

выявление причин неплатежей крупнейших недоимщиков и предприятий-банкротов и выработка рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

проведение работы по снижению задолженности, признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам;

осуществление межведомственного взаимодействия для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашение задолженности по этим платежам.

В соответствии с действующим законодательством, органы местного самоуправления муниципального образования Терский район могут регулировать доходы бюджета от налоговых поступлений только путем принятия корректирующего коэффициента К2 в льготной для малого и среднего бизнеса

системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Налоговая политика Терского района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов планирует увеличение параметров коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход для хозяйствующих субъектов на 5 % по видам предпринимательской деятельности.

Основные направления бюджетной политики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов разработаны для подготовки проекта бюджета муниципального образования Терский район на очередной финансовый год и двухлетний плановый период с целью достижения сбалансированности бюджетной системы района.

Бюджетная политика муниципального образования Терский район связана с изменениями бюджетного законодательства Российской Федерации и предусматривает с 01.01.2014:

1. Снижение на 10% норматива зачисления в бюджет района доходов от налога на доходы физических лиц:

с 20% до 15% норматива отчислений от указанного налога, передаваемых в местные бюджеты из областного бюджета в рамках межбюджетного регулирования;

с 10% до 5% норматива отчислений от указанного налога, установленных для зачисления в бюджеты муниципальных районов из федерального бюджета.

2. Установление дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты налоговых доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, в размере 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Мурманской области от указанных доходов в рамках межбюджетного регулирования.

Кроме того, с 01.01.2016 предусмотрено увеличение с 40% до 55% норматива зачисления в бюджеты муниципальных районов и городских округов платы за негативное воздействие на окружающую среду.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в части расходов

В условиях существующих бюджетных ограничений и неблагоприятных долгосрочных тенденций с целью устранения угрозы бюджетной устойчивости при исполнении расходных обязательств необходим переход к долгосрочному бюджетному планированию, в том числе с применением программно-целевых механизмов. Основная задача бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

Формирование бюджета муниципального образования Терский район будет осуществляться не только в функциональной, но и в программной классификации

расходов на основе муниципальных программ муниципального образования Терский район, сгруппированных по направлениям социально-экономического развития Терского района, в том числе с учетом увеличения бюджетных ассигнований на реализацию задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602 и № 606, от 01 июня 2012 № 761, от 28 декабря 2012 № 1688 (далее – Указы).

Реализация Указов, направленных на решение неотложных задач экономического и социального развития и предусматривающих модернизацию социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, развитие инфраструктуры, развитие Терского района остается важнейшим приоритетом бюджетной политики муниципального образования Терский район.

Одной из основных задач, обозначенных в Указах, является последовательное повышение уровня оплаты труда работников социальной сферы. Финансовое обеспечение этого мероприятия предусматривает использование внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов, и внебюджетных источников.

Одновременно с повышением оплаты труда необходимы меры, направленные на повышение производительности труда в бюджетном секторе, проведение структурных реформ, оптимизацию сети муниципальных учреждений.

Будет продолжена работа по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг. Таким образом, уровень оплаты труда работников «бюджетной сферы» будет оцениваться как совокупный доход с учетом их фактической занятости и почасовой стоимости труда, а также предоставляемых льгот и иных мер социальной поддержки.

Часть необходимых ресурсов должна быть получена в результате оптимизации и повышения эффективности работы муниципальных учреждений, часть – за счет доходов от приносящей доход деятельности. Вместе с тем финансовое обеспечение обозначенных в Указах приоритетов может потребовать пересмотра первостепенности расходных обязательств, а также использования дополнительных ресурсов.

Исходя из обозначенных условий и перспектив, бюджетная политика муниципального образования Терский район в части расходов на 2014-2016 годы направлена в основном на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации.

Объем и структура расходов бюджета муниципального образования Терский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов будут формироваться путем уточнения с учетом реалистичных прогнозов социально-экономического развития района.

Формирование параметров бюджета будет осуществляться исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности финансовых

ресурсов при условии не снижения качества предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер по повышению эффективности управления общественными финансами.

С целью обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального образования Терский район, повышения уровня и качества жизни населения, эффективного предоставления муниципальных услуг, стимулирования инновационного развития района, реализации принципа бюджетирования, ориентированного на результат, бюджетная политика муниципального образования Терский район скорректирована с учетом текущей экономической ситуации, направлена на решение следующих задач:

1. Обеспечение исполнения социальных обязательств муниципального образования Терский район с учетом индексации:

а) расходов на формирование фондов оплаты труда работников муниципальных учреждений муниципального образования Терский район на 4,0 процента к предшествующим годам соответственно.

Расходы на формирование фондов оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности муниципального образования Терский район, должности муниципальной службы муниципального образования Терский район, заработной платы работников муниципальных органов, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы муниципального образования Терский район определяются исходя из индексации на 5,0 процентов с 1 октября 2014 года, условий оплаты труда (денежного содержания, заработной платы) указанных лиц, действующих в 2013 году.

Начисления на выплаты по оплате труда определяются в 2014, 2015 и 2016 годах в размере 30,2 процентов от выплат и вознаграждений в пользу физических лиц, не превышающих установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов. Свыше установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов тариф составляет 10 процентов. Перераспределение объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на начисления на выплаты по оплате труда, на иные цели не допускается;

б) расходов на оплату коммунальных услуг в 2014 году на 10,0 процентов к 2013 году, в 2015 году на 10,5 процентов к 2014 году, в 2016 году на 8,2 процентов к 2015 году.

2. Продолжение работы по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов путем:

- сокращения на 5 процентов расходов на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. При этом необходимо, чтобы такое сокращение не приводило к снижению качества и (или) объемов закупаемых товаров, работ и услуг;

- усиление предварительного текущего и последующего контроля за целевым и эффективным использованием средств;

- принятие реальных мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Высвобождаемые в результате реализации мер по оптимизации расходов бюджета муниципального образования Терский район ресурсы в первоочередном

порядке будут направляются на финансовое обеспечение задач, сформулированных в Указах.

3. Совершенствование программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Терский район и заинтересованность исполнителей муниципальных программ в достижении наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов, что увеличит результативность бюджетных расходов, создаст стимулы для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов. Стремление к установлению оптимального соотношения между результатами деятельности органов местного самоуправления, а также муниципальных учреждений и производимыми ими затратами.

4. Сравнительная оценка эффективности новых расходных обязательств с использованием расчетов и обоснований, подтверждающих их целесообразность и соответствие приоритетным направлениям социально-экономического развития Терского района. Ограниченность финансовых ресурсов бюджета муниципального образования Терский район предполагает выбор приоритетных расходных обязательств, отвечающих ключевым направлениям бюджетной политики и позволяющих достичь наилучшего результата.

5. Продолжение работы по проведению финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета муниципального образования Терский район для поддержания стимулов осуществления качественного и ответственного управления финансами.

6. Формирование бюджета на основе муниципальных заданий, включающие действующие и вновь принимаемые расходные обязательства, с учетом их приоритетности и сопоставления ожидаемых результатов с реальными возможностями.

7. Продолжение работы по анализу деятельности муниципальных учреждений с целью выработки предложений по ее оптимизации (изменение типа, создание новых учреждений, реорганизация, ликвидация).

8. Формирование институциональной среды для развития конкуренции на рынке муниципальных услуг (работ) с целью повышения качества их предоставления и эффективности бюджетных расходов на их оказание (выполнение) за счет определения эффективных способов поставки муниципальных услуг (работ), расширения перечня организаций-исполнителей муниципального задания. Создание предпосылок для конкуренции в социальной сфере исходя из принципа равенства возможности для частных и муниципальных учреждений.

9. Продолжение совершенствования системы муниципальных закупок для нужд муниципалитета и муниципального сектора экономики за счет формирования механизмов, гарантирующих надлежащее качество закупок с учетом жизненного цикла продукции, а также обоснованности цен контрактов (договоров), планирование и надежный мониторинг их исполнения, использование неформализованных критериев в процессе проведения процедуры торгов. Необходимо расширение практики заключения муниципальных

контрактов (договоров), выходящих за пределы финансового года, но с учетом повышения ответственности муниципальных заказчиков за несоблюдение установленных сроков планирования и подготовки муниципальных контрактов (договоров). Введение в бюджетный процесс планов и планов-графиков осуществления закупок. В целях повышения эффективности расходов при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) установить требования, обеспечивающие информационную открытость процедуры торгов и (или) запроса котировок цен, которые готовятся проводить заказчики, не допускать необоснованные ограничения конкуренции участников (товаров), а также обеспечить публичность результатов этих конкурсов с пресечением практики необоснованного завышения цен, в том числе за счет укрупнения показателей планируемых закупок.

10. Обеспечение прозрачности и публичности информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Терский район в сфере управления общественными финансами за счет развития механизмов публичного обсуждения проектов муниципальных целевых программ, расширения использования традиционных средств массовой информации, создания и развития в приоритетном режиме системы публичных интерактивных интернет-ресурсов (порталов и сервисов). Обеспечение большей прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества.

11. Усиление контроля за эффективным использованием бюджетных средств, а также применением мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства. Актуальными остаются следующие вопросы совершенствования системы муниципального финансового контроля: осуществление аудита эффективности использования бюджетных средств для оценки соответствия результатов деятельности субъектов бюджетного планирования установленным целям и задачам, способов их достижения, осуществление контроля за реализацией новых отраслевых систем оплаты труда в бюджетных учреждениях, определение законности заключения договоров с поставщиками и подрядчиками, определение достоверности ведения бюджетного и бухгалтерского учета и отчетности, включая проверку обоснованности дебиторской и кредиторской задолженности, выявление особенностей рискованных проектов с неопределенными результатами исследований или разработок.

12. Усиление работы по оценке эффективности предоставления из бюджета муниципального образования Терский район межбюджетных трансфертов бюджетам поселений и их использования органами местного самоуправления.

III. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в области формирования межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет основана на стабильности законодательно установленного разграничения расходных полномочий, нормативов отчислений от доходов, механизмов формирования и

предоставления межбюджетных трансфертов и направлена на решение следующих задач:

1. Безусловным видом финансовой помощи, распределяемым до начала финансового года, является дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки поселений.

В соответствии с Законом Мурманской области от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» планируется утверждение порядка и методики определения общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на очередной финансовый год до начала очередного финансового года, что позволит обеспечить для муниципальных образований возможности реалистичного планирования доходной части местных бюджетов.

2. В целях повышения эффективности использования субсидий, предоставляемых из бюджета муниципального образования Терский район, будут разработаны общие правила формирования, предоставления и распределения субсидий.

3. Повышение ответственности органов местного самоуправления поселений Терского района в части использования межбюджетных трансфертов.

Реализация предложенных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений и качества управления муниципальными финансами, обеспечению их сбалансированности.

IV. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в области управления муниципальным долгом муниципального образования Терский район

Долговая политика муниципального образования Терский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов должна выстраиваться на принципах финансовой устойчивости бюджета муниципального образования Терский район в к возможным негативным последствиям.

Основными направлениями стратегии управления муниципальным долгом муниципального образования Терский район будут являться:

- обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;

- своевременность исполнения принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;

- привлечение бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет;

- проведение процедуры торгов среди кредитных организаций для заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению муниципальному образованию Терский район кредитных средств, что позволит обеспечить максимально выгодные условия привлечения кредитов;

- планирование и осуществление заимствований с учетом результатов оценки платежеспособности бюджета и расчета предельной долговой нагрузки на него;

- привлечение временно неиспользуемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений для покрытия кассовых разрывов;

- размещение информации о муниципальном долге муниципального образования Терский район в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности.
